

重庆市綦江区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

重庆市綦江区人民政府

2021年3月

目 录

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程.....	(7)
第一节 发展环境	(8)
第二节 指导思想	(13)
第三节 发展目标	(15)
第二章 建设主城都市区重要战略支点城市.....	(20)
第一节 优化城镇空间布局	(20)
第二节 推动綦万一体化同城化融合化发展.....	(23)
第三节 建设北部智慧新城.....	(24)
第四节 持续提升城市品质	(24)
第五节 提升城市发展能级.....	(26)
第三章 全面提升科技创新能力	(27)
第一节 创建国家高新技术产业开发区	(27)
第二节 加快培育创新力量	(28)
第三节 激发人才创新活力	(29)
第四节 完善科技创新体制机制	(30)
第四章 积极融入新发展格局	(31)
第一节 持续扩大有效投资	(31)
第二节 全面促进消费升级	(32)
第三节 积极参与国内国际双循环	(33)
第五章 促进区域协调发展	(34)
第一节 全面融入成渝地区双城经济圈建设.....	(34)
第二节 建设西部陆海新通道渝黔综合服务区	(35)
第三节 建设渝黔合作先行示范区	(36)

第六章 构建现代化基础设施体系	(36)
第一节 建设区域性综合交通枢纽	(37)
第二节 提升水安全保障能力	(39)
第三节 完善能源保障体系	(40)
第四节 布局新型基础设施	(41)
第七章 推动制造业高质量发展	(42)
第一节 建设碁万创新经济走廊	(42)
第二节 发展壮大优势产业集群	(45)
第三节 推动数字经济和实体经济融合发展	(47)
第四节 建设资源型城市转型升级发展试验区	(48)
第八章 提升服务业发展水平	(50)
第一节 建设区域性商贸物流中心	(50)
第二节 建设知名休闲旅游目的地	(51)
第三节 升级发展生产性服务业	(54)
第四节 培育发展生活性服务业	(55)
第九章 发展现代山地特色高效农业	(56)
第一节 构建现代山地特色高效农业体系	(57)
第二节 提升农业综合生产能力	(57)
第三节 推进农业品种品质品牌建设	(59)
第四节 推动农村一二三产业融合发展	(59)
第十章 推动城乡一体化发展	(60)
第一节 全面实施乡村振兴战略	(61)
第二节 推进特色镇差异化发展	(63)
第三节 推进以人为核心的新型城镇化	(65)
第四节 构建城乡融合发展新机制	(66)

第十一章 深化社会主义市场经济体制改革	(67)
第一节 激发各类市场主体活力	(67)
第二节 建设高标准市场体系	(68)
第三节 深化投融资体制改革	(69)
第四节 营造市场化法治化国际化营商环境.....	(69)
第十二章 推动全方位开放发展	(70)
第一节 畅通对外开放通道.....	(71)
第二节 拓展对外开放平台.....	(72)
第三节 推进开放型经济发展.....	(73)
第十三章 推动生态优先绿色发展	(74)
第一节 筑牢重庆南部重要生态屏障	(74)
第二节 持续改善生态环境质量	(76)
第三节 推动绿色低碳发展.....	(77)
第四节 提高资源利用效率.....	(78)
第五节 建立健全生态文明制度.....	(79)
第十四章 推进文化强区建设	(79)
第一节 提高社会文明程度.....	(80)
第二节 提升公共文化服务水平	(80)
第三节 培育发展文化创意产业	(82)
第十五章 推动教育高质量发展	(83)
第一节 发展优质均衡基础教育	(83)
第二节 发展现代职业教育	(84)
第三节 提高终身教育发展水平	(84)
第四节 完善现代教育治理体系	(85)
第十六章 提高全民健康水平	(86)

第一节	健全公共卫生服务体系	(86)
第二节	实施健康中国綦江行动	(87)
第三节	深化医药卫生体制改革	(87)
第四节	落实积极应对人口老龄化国家战略	(88)
第十七章	加强社会保障体系建设	(89)
第一节	全面提升就业质量	(90)
第二节	提高居民收入水平	(91)
第三节	完善社会保障体系	(91)
第四节	关心关爱重点群体发展	(92)
第十八章	加强和创新社会治理	(93)
第一节	完善社会治理体系	(94)
第二节	化解社会矛盾纠纷	(94)
第三节	加强智慧治理基础设施建设	(95)
第四节	深化“枫桥经验”綦江实践	(96)
第十九章	筑牢安全发展底线	(97)
第一节	全力维护国家安全	(97)
第二节	突出抓好经济安全	(98)
第三节	切实保障公共安全	(99)
第四节	维护社会稳定和安全	(100)
第二十章	健全规划的领导和保障机制	(100)
第一节	坚持党对经济社会发展的领导	(101)
第二节	凝聚全社会力量共同奋斗	(102)
第三节	推进全面依法治区	(103)
第四节	加强规划实施和管理	(104)

重庆市綦江区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

重庆市綦江区国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要，深入贯彻《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《中共重庆市綦江区委关于制定重庆市綦江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明战略意图和工作重点、引导规范市场主体行为，是未来十五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动路线，是履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据。

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。进入新发展阶段，全区上下要立足全面建成小康社会的发展基础，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的系列重要指示要求，着眼长远，把握大势，描绘社会主义现代化建设美好蓝图。

第一节 发展环境

五年来特别是党的十九大以来，面对错综复杂的国际国内环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻市委、市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，坚持从全局谋划一域，以一域服务全局，持续打好“三大攻坚战”，深入实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动各项事业迈上新台阶。“十三五”规划目标任务总体完成，为开启社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合实力迈上新台阶。经济总量、质量和效益稳步提升，高质量发展态势良好。地区生产总值突破500亿元、年均增长7.7%，人均地区生产总值超过6万元、年均增长7.4%，工业总产值年均增长8.5%，固定资产投资年均增长12.9%，社会消费品零售总额年均增长10.8%。深入推进“放管服”改革，营商环境持续优化，各类市场主体突破6万户，民营经济占比超过67%。

创新发展实现新突破。创新驱动发展成效明显，产业结构持续优化，研发经费投入强度提高到2.3%，三次产业比重调整优化为13.3:44.3:42.4。聚焦高质量、供给侧、智能化，以大数据智能化引领传统产业改造升级，推动“綦江制造”向“綦江智造”

迈进，成功创建市级高新技术产业开发区。加快培育新产业、新业态、新模式，推动服务业高质量发展，建成区域性商业集聚区。现代山地特色高效农业“接二连三”融合发展，成功创建市级现代农业产业园、国家休闲农业和乡村旅游示范区。

协调发展形成新格局。国家中小城市综合改革试点和国家新型城镇化综合试点圆满收官。城镇化率提高到 59.5%，中心城区建成区面积达到 32.5 平方公里、常住人口 35 万人。实施乡村振兴战略，深化农村人居环境整治，持续推进美丽乡村建设，行政村生活垃圾有效治理率达 100%，农网供电可靠率达 99.8%。交通基础设施建设提速，渝贵铁路、三万南铁路、江綦高速相继建成通车，内畅外联交通网络更加完善。

绿色发展走出新路径。统筹推进碧水、蓝天、净土保卫战，全面推行“河长制”“林长制”。实施綦江河流域水环境综合治理、采煤沉陷区综合治理和国土绿化行动，綦江河、蒲河稳定保持 II 类水质，空气质量优良天数保持在 320 天以上，森林覆盖率提高到 48.3%。水资源综合利用效率提升，茶树湾水库、拱桥水库建成投用。提速能源综合利用，蟠龙抽水蓄能电站开工建设，页岩气勘探及开发利用取得重大进展。

开放发展呈现新气象。抢抓共建“一带一路”、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设和西部陆海新通道等战略机遇，成功举办第五届全国民营企业合作大会，谋划打造西部陆海新通道渝黔综合服务区、西部信息安全谷、中新数字经济产业园等开

放平台，引领构建全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。深化推动与四川、贵州、广西等全方位合作，参加进博会、智博会、西洽会等展会活动，搭建良好的宣传展示、项目推介和对接交流平台。实际利用外资 2.08 亿美元，外贸进出口总额 19.1 亿美元。

共享发展取得新成效。实施积极就业政策，千方百计稳就业促增收保民生，累计新增就业 8.3 万人，全体居民人均可支配收入 2.85 万元、年均增长 9.3%，城乡收入比缩小到 2.09:1。脱贫攻坚战取得全面胜利，25 个贫困村全部脱贫，实现“小康路上一个都不掉队”。集中力量办好一批民生实事、民心工程，城市老旧小区和棚户区改造惠及群众 15.2 万人。区人民医院成功创建三甲，中医院、妇幼保健院新院区和綦江中学新校区、陵园小学东部新城分校建成投用，顺利通过国家义务教育发展基本均衡区认定，群众“看病难”“入学难”问题得到有效缓解。不断创新社会治理模式，基层矛盾纠纷化解率保持 95%以上。

附表 1 “十三五”规划主要指标完成情况表

序号	指标名称	单位	2015 年	“十三五”规划		“十三五”末		指标属性
				绝对值	年均增速 (%)	绝对值	年均增速 (%)	
1	地区生产总值 (增速为不变价)	亿元	319.25	500	10.5	500.3	7.7	预期性
2	全体居民人均可支配收入	元	18273	30600	10.5	28542	9.3	预期性
—	创新发展							
3	研发经费支出占地区生产总值比重	%	1.04	2	—	2.3	—	预期性

4	万人发明专利拥有量	件	10	50	—	2.51	—	预期性
5	全社会固定资产投资	亿元	372.34	【2500】	—	【1236】	12.9	预期性
6	规上工业总产值	亿元	408.26	880	16.5	428.05	—	预期性
7	社会消费品零售总额	亿元	121.07	180	12	202.22	10.8	预期性
8	接待国内外游客	万人次	723	1000	—	627.4	—	预期性
9	服务业增加值占地区生产总值比重	%	39.1	38	—	42.4	—	预期性
10	互联网普及率	%	—	80	—	90	—	预期性
二	协调发展							
11	撤并村通畅率	%	80	100	—	100	—	预期性
12	户籍城镇化率	%	39.75	50	—	45	—	预期性
	常住人口城镇化率	%	49.03	57	—	59.5	—	预期性
13	城乡收入比	—	2.23: 1	2.1: 1	—	2.09: 1	—	预期性
三	绿色发展							
14	耕地保有量	公顷	92750	81550	—	71180	—	约束性
	#基本农田	公顷	72600	71800	—	61867	—	约束性
15	单位地区生产总值能耗降低	%	—	【17】	—	【17】	—	约束性
16	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	—	完成市下达数	—	【9.3】	—	约束性
		二氧化硫	—	完成市下达数	—	【26.9】	—	约束性
		氨氮	—	完成市下达数	—	【4.7】	—	约束性
		氮氧化物	—	完成市下达数	—	【14.5】	—	约束性
17	森林覆盖率	%	42.1	46	—	48.3	—	约束性
18	綦河出境水质	类	Ⅲ类	Ⅲ类	—	Ⅱ类	—	约束性
四	开放发展							
19	进出口总额	亿元	5.3	【24】	—	【19.1】	—	预期性
20	实际利用内资	亿元	81.2	【800】	—	【350】	—	预期性
21	实际利用外资	万美元	8538	【10000】	—	【20825】	—	预期性
五	共享发展							
22	城镇新增就业人数	万人	【7.85】	【8】	—	【8.3】	—	预期性
23	失业保险参保率	%	80	85	—	85	—	约束性

24	主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	12	—	12	—	约束性
25	人口平均预期寿命	岁	77.3	78	—	78	—	预期性
26	一般公共预算收入	亿元	26.4	38.8	8	20.45	—	预期性
	#税收收入	亿元	15.4	22.6	8	13.02	—	预期性
六	社会治理能力和水平							
27	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	0.09	≤0.052	—	0.06	—	约束性
28	公众安全感	%	93	≥90	—	96	—	约束性

备注：【】为5年累计数。

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，不稳定性不确定性明显增加，全区改革发展将面对更加复杂的国际环境。我国已转向高质量发展阶段，但发展不平衡不充分问题仍然突出。全区综合实力和竞争力与主城都市区重要战略支点定位还有较大差距，基础设施、产业能级、科技创新、生态环保、公共服务和社会治理等领域还存在不少短板，必须高度重视、切实解决。

当前和今后一个时期，全区发展仍然处于重要战略机遇期，继续发展具有多方面优势和条件。新一轮科技革命和产业革命，有助于推动数字经济和实体经济深度融合，更好为经济赋能、为生活添彩。新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道等国家战略深入实施，特别是全市“一区两群”协调发展、渝黔合作先行示范区建设等决策部署，使全区战略地位凸显、战略空间拓展、战略潜能释放，为推动更高水平开发开放，

带来更多政策利好、投资利好、项目利好，极大提振市场预期、社会预期。国家为应对疫情冲击、恢复经济发展出台一系列支持政策，有助于更好地保护和激发各类市场主体活力，巩固经济回升向好势头。加快綦万一体化同城化融合化步伐，打造主城都市区重要战略支点，将助推全区发展动力转换升级、城市功能优化拓展和公共服务提质增效，有利于提升城市能级，充分释放高质量发展巨大潜能。

谋划全区“十四五”发展和二〇三五年远景目标，要深刻把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，确保綦江各项事业始终沿着习近平总书记指引的正确方向继续前进。

第二节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本

理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以綦万一体化同城化融合化发展为基本路径，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进区域治理体系和治理能力现代化，因地制宜走好转型路、因势利导打造升级版，建设“一点三区一地”，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保在社会主义现代化建设新征程中开好局、起好步。

必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚持党中央集中统一领导，完善党领导经济社会发展的体制机制，强化区委总揽全局、协调各方的作用，深化全面从严治党，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、

创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。进一步突出创新、协调、绿色、开放、共享的引领作用，坚持把新发展理念贯穿发展的全过程和各领域，以践行新发展理念融入新发展格局，推动綦江实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移深化改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，持续增添发展新动能和新活力。

——坚持系统观点。坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，增强系统思维和全局眼光，办好发展和安全两件大事，抓好城市和乡村两个基本面，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

充分考虑发展阶段性特征和未来发展支撑条件，“十四五”时期，全区要加快綦万一体化同城化融合化步伐，打造主城都市区重要战略支点，推动建设西部陆海新通道渝黔综合服务区、渝黔合作先行示范区、资源型城市转型升级发展试验区和知名休闲

旅游目的地，努力建好重庆“南大门”。

——综合经济实力显著增强。经济发展速度高于全市平均水平，发展质量与效益稳步提升，经济结构持续优化，新旧动能加快转换，新产业新业态不断壮大，对渝南黔北地区经济社会发展辐射带动能力明显增强，力争地区生产总值达到 800 亿元，工业总产值突破 1000 亿元。

——支点城市建设初具规模。城乡发展格局持续优化，形成“一体两翼多点”城镇空间布局，基本建成 45 平方公里、50 万人口的城区，达到中等城市规模。城市综合承载力不断提升，现代化产业体系基本构建，公共服务供给更加均衡，山水城相融、产城景相依的城市特色全面彰显。

——创新驱动实现重大突破。创新体系协同高效，创新能力大幅提升，创新环境更加优化，创新人才不断汇聚，区域性科技创新中心基本形成。成功创建国家高新技术产业开发区、国家火炬齿轮特色产业基地，研发经费投入强度达到 3%，科技创新孵化载体超过 40 万平方米，高新技术企业达到 200 家。

——改革开放取得更大进展。重点领域改革取得重要成效，建成包容开放、近悦远来的市场化法治化国际化营商环境。全面融入成渝地区双城经济圈建设，与主城都市区中心城区一体化发展取得阶段性进展。开放型经济发展水平大幅提升，基本建成西部陆海新通道渝黔综合服务区和渝黔合作先行示范区。

——社会文明程度明显提高。社会主义核心价值观深入人

心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质得到明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富。城市人文内涵不断提升，乡风文明蔚然成风，文化强区、体育强区建设迈出新步伐。

——生态文明建设成效显著。生态环境质量明显提升，生态优先、绿色发展成为推动高质量发展的重要动能。统筹保护好綦江河水系网和大娄山生态空间，走出一条“生态产业化”、“产业生态化”发展新路，单位地区生产总值能耗进一步下降，森林覆盖率提高到 55%以上，重庆南部生态屏障功能更加凸显。

——人民生活品质持续提升。城乡公共服务更加优质均等，社会保障体系更加健全。实现更加充分更高质量的就业，全体居民人均可支配收入达到全市平均水平，中等收入群体持续扩大。平安綦江建设取得更大进展，构建起防范化解重大风险长效机制，共建共治共享社会治理格局基本形成。

附表 2 “十四五”经济社会发展主要指标表

指标分类	序号	指标名称	单位	2020 年	“十四五”规划目标	指标属性
发展 综合 质量 效益	1	地区生产总值增长（不变价）	%	3	7 左右*	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	6.27	9	预期性
	3	工业总产值	亿元	500	1000	预期性
	4	工业增加值占地区生产总值比重	%	32.7	34.2	预期性
	5	一般公共预算收入	亿元	20.45	23.7	预期性
	6	服务业增加值占地区生产总值比重	%	42.4	43.4	预期性
	7	社会消费品零售总额	亿元	202.22	300	预期性
	8	全社会固定资产投资	亿元	138.26	【1000】	预期性

创新发展	9	研发经费支出占地区生产总值比重	%	2.3	3	预期性
	10	万人发明专利拥有量	件	2.51	3.75	预期性
	11	高新技术企业数量	家	98	200	预期性
协调发展	12	常住人口城镇化率	%	59.5	68	预期性
	13	城乡居民人均可支配收入比	—	2.1:1	2.05:1	预期性
	14	数字经济增加值占地区生产总值比重	%	1.22	15	预期性
	15	战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	10	25	预期性
	16	民营经济增加值占地区生产总值比重	%	67	69	预期性
绿色发展	17	单位地区生产总值能耗降低	%	3.5	市下达目标	约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳安排排放降低	%	—	市下达目标	约束性
	19	地表水达到或好于Ⅲ类比例	%	100	市下达目标	约束性
	20	空气质量优良天数	天	339	≥320	约束性
	21	森林覆盖率	%	48.3	55	约束性
开放发展	22	进出口总额	亿元	5	【25】	预期性
	23	实际利用外资	万美元	925	【15000】	预期性
	24	接待国内外游客	万人次	627.4	1800	预期性
共享发展	25	全体居民人均可支配收入增长	%	6.8	8*	预期性
	26	人均预期寿命	岁	78	79.3	预期性
	27	城镇新增就业人数	万人	1.2	【8】	预期性
安全发展	28	粮食综合生产能力	万吨	35.5	≥35.5	约束性
	29	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	0.06	< 0.03	约束性

备注：带*为规划期平均数，带【】为五年累计数。

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的“两步走”战略安排，到二〇三五年全区将与全国、全市一道基本实现社会主义现代化。展望二〇三五年，将建成经济强、百姓富、生态美、文化兴、治理好的主城都市区重要战略支点。

——经济实力大跃升。力争经济总量较 2025 年翻一番，人

均地区生产总值达到全市平均水平。创新体系更加健全，科技创新活跃指数大幅提高，建成区域性科技创新中心。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。全面实现綦万一体化同城化融合化发展，建成主城都市区重要战略支点。

——区域治理现代化。各方面制度更加完善，社会治理体系和治理能力现代化走在全市前列。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会和平安建设达到更高水平。

——对外开放新格局。基础设施互联互通基本实现，与主城都市区中心城区实现一体化发展，全面融入成渝地区双城经济圈建设取得丰硕成果，全面建成西部陆海新通道渝黔综合服务区、渝黔合作先行示范区和渝南开放新高地。

——社会文明新高度。实现社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，基本建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区和健康綦江，全民素质和社会文明程度大幅提升，文化软实力显著增强。

——生态环境质量优。绿色生产生活方式成为主流，主要污染物排放总量达到管控要求，生态环境质量根本好转。实现人与自然和谐共生，全面筑牢重庆南部重要生态屏障，基本建成山清水秀美丽綦江。

——人民生活更美好。人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，中等收入群体显著扩大，基本公共服

务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，高品质生活充分彰显。

第二章 建设主城都市区重要战略支点城市

坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，优化全域空间发展格局，增强主城都市区重要战略支点城市能级和综合承载力，全面建成山清水秀城美的中等规模现代化城市。

第一节 优化城镇空间布局

落实主体功能区战略，统筹生产、生活、生态三大空间，推进产城融合、职住平衡，构建“一体两翼多点”城镇空间布局，形成梯次分布、相互衔接、功能完善的空间结构。

“一体”指中心城区，包括老城区和东部新城两个区域，是主城都市区重要战略支点的政治经济文化中心，是区域性交通集散、科技创新、产业集聚和公共服务高地，是形态、业态、生态、文态“四态融合”展现城市形象的“客厅”和“窗口”。“两翼”指以新盛为主体的北部智慧新城和以永城为主体的綦万创新发展新区，是城市空间向外拓展和产业集聚发展的重要承载区域，是建设百平方公里、百万人口城市规模的“双引擎”。“多点”指除城区外的其他镇，因地制宜建设一批各具特色的经济重镇、产业强镇、旅游名镇，形成多个基础扎实、特色明显、产城融合

的新增长点，承接中心城区辐射和带动农村发展。“一体两翼多点”城镇空间布局依托交通走廊连接的“一横两纵”城镇化发展格局，是支撑打造主城都市区重要战略支点的主骨架。

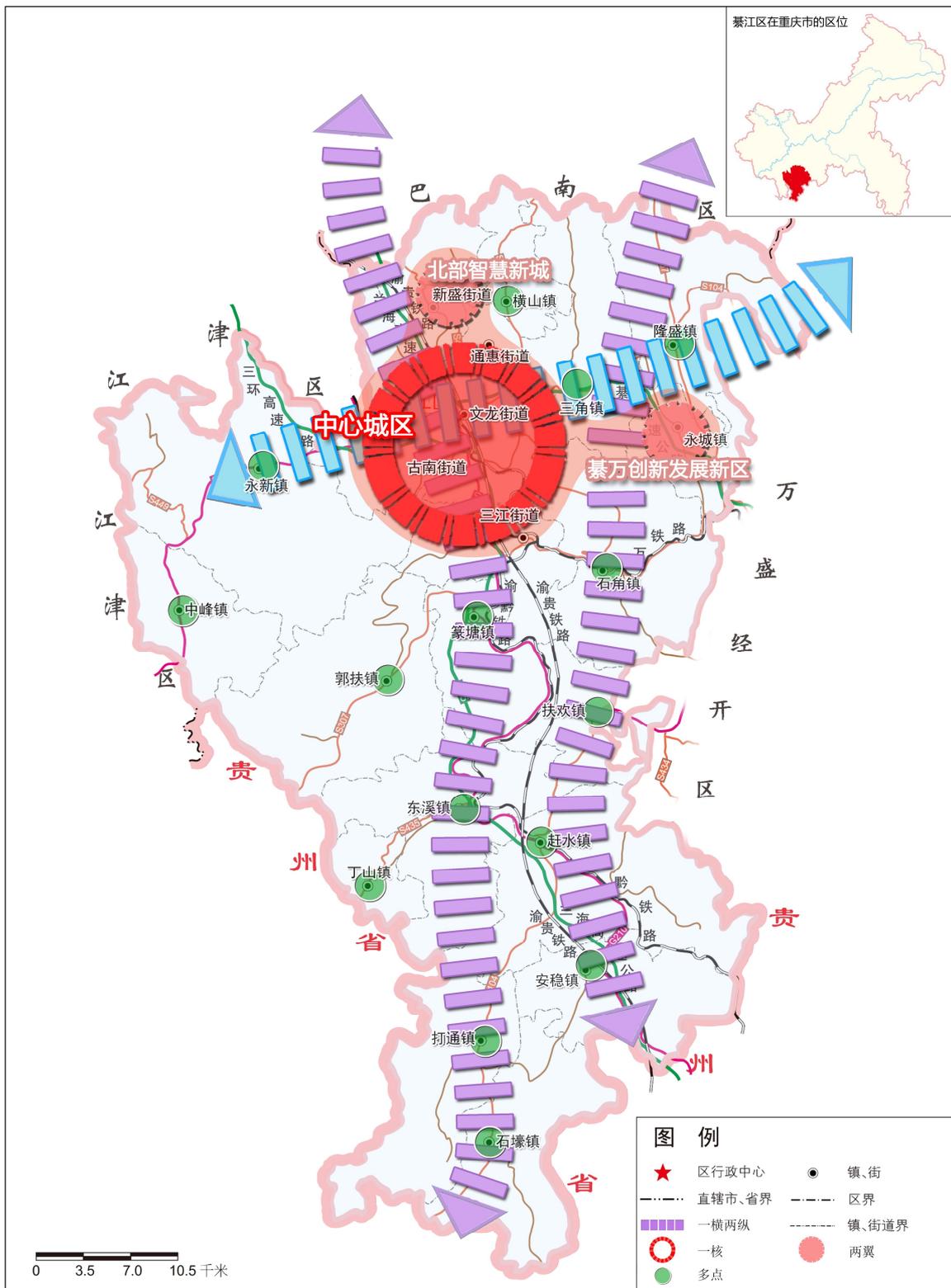


图 1 城镇空间布局示意图

第二节 推动綦万一体化同城化融合化发展

按照“把‘哑铃型’中间地带建起来、强起来”的要求，牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，优化整合永城—南桐、扶欢—关坝、石角—青年、隆盛—金桥等区域资源，推进总体规划一体化、产业布局协同化、功能配套统筹化、公共服务便捷化、沟通交流常态化、发展成效共享化，建设綦万一体化发展先行示范区。统筹推进基础设施互联互通，构建对外大通道，畅通内循环，优化同城化交通网络。加快创新链产业链互联互通和开放共享，共建綦万创新经济走廊，携手打造特色化产业集群，推动现代物流、文化旅游等现代服务业优势互补。协同建设一批信息技术实验室、检测中心等创新平台，提升自主创新能力，共建区域创新集聚地。强化生态环境联保共治，推进重点流域水环境联合治理，开展大气、固废污染一体化防治，构建生态环境协同监管机制。加强政策协同，推进教育、卫生、养老等公共服务共建共享，打造区域性公共服务高地。

以永城为主体，坚持以产兴城，建设綦万创新发展新区。优化庆江组团空间布局，完善配套基础设施，推动与平山工业园区协同发展，支持发展油气能源装备制造、应急装备制造、新型建筑材料等产业，打造特色产业化集群，建设现代制造产业园。强化对外通道和物流枢纽建设，培育发展现代物流业，联动周边物流园区共同构建西部陆海新通道渝黔综合服务区物流集散体系。依托乡村旅游、红色文化、地热温泉等资源，推动“旅游+”融

合发展。实施产教融合发展工程，建设产城景学研融合发展样板区。

第三节 建设北部智慧新城

强化人口集聚、产业导入和城市疏解功能，高标准规划建设北部新城，构建数字化、智慧化、生态化的城市框架，建设集数字经济、研发设计、产教融合、文化休闲等功能于一体的智慧名城。推动渝贵高铁、城轨快线、巴南至綦万快速路等建设，构建智能交通网络，建设渝南交通枢纽。科学合理布局教育、医疗、文化等公共服务设施，提升城市服务供给水平，增强人口集聚能力。推动大数据、人工智能、物联网等新型基础设施建设，提升城市精细化管理水平，打造智慧宜居家园。构建新经济发展应用场景，培育发展数字经济和研发设计等业态。推动高等院校招引落地，深化校企合作和产教供需双向对接。依托生态本底，引进国内外知名文旅休闲娱乐项目，衍生娱乐消费业态，构建智能智慧、技术融合、空间集聚、绿色环保的城市产业体系，打造高端复合产业生态圈。引导社会力量，鼓励社会资本参与智慧城市建设。

第四节 持续提升城市品质

推动新城开发建设。依托山水林田湖生态本底，有效拓展城市绿地和水网空间。将翠屏山、通惠河等生态本底与现代城市

空间有机结合，打造“有山有水、依山傍水、显山露水”的现代化特色都市风貌展示区。统筹新城区外部交通连接和内部路网建设，加密城市公交线路，提高互联互通水平。推进城市地下综合管廊、绿色建筑和海绵城市建设，加快布局智能停车场和充电桩、换电点等新能源汽车充换电设施，完善教育、医疗、文化等公共服务设施。推进城市公园、城市慢道等建设，构建分布均衡、层次分明、结构完善的城市公园体系和慢道网络体系。培育发展商贸、文化、金融、健康、教育、信息安全等产业，打造金融服务中心、科教文化中心、服务业集聚区和数字经济示范区。

加快老城区有机更新。以人口和功能疏解为导向，统筹城区街区建设，推进老城区城市功能提升。加强城市风貌塑造，挖掘“母城”历史文化底蕴，推动金塘堤、百步梯等历史遗存文化保护与利用，传承渝南山水古城街巷肌理风貌特色，提升城市底蕴气质。推进城市老旧小区改造和社区建设，实施老城区背街小巷整治以及农贸市场、物流市场等搬迁改造。加强老城区道路、供排水及配套设施升级改造，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。围绕衣食住行、教育就业、文化体育、医疗养老等领域实施一批民心工程，让群众切身参与和感受城市形态、功能和品质的变化，让城市更有“温度”，建设山清水秀、魅力人文之城。

提高城市智能化水平。深化大城细管、大城智管、大城众管，

推进街长、巷长、楼长城市管理负责制，推动“马路办公”机制常态化运行。坚持以智慧手段治理城市，加强示范引领与整体推进，构建高速安全的新一代基础设施网络，推进数据共享与运用，强化信息基础设施保障。以数据融合为抓手，带动城市治理理念创新，推动物联网、云计算等技术与城市管理深度结合，推进智能家居、智慧购物、智慧交通、智慧医疗、“互联网+政务服务”等应用场景建设，构建纵向贯通、横向集成、社会广泛参与的精细化城市治理体系。

第五节 提升城市发展能级

坚定不移推动融入主城都市区中心城区发展，基本建成东部新城，加快建设綦万创新发展新区，启动建设北部智慧新城，增强城市综合承载力，加快形成主城都市区发展的重要支撑和中心城区功能向南传递辐射的战略支点。统筹推进重大基础设施建设，建立健全现代综合立体交通枢纽体系。培育壮大新业态，巩固提升实体经济能级，形成以先进制造业为支撑、战略性新兴产业为引领的现代产业体系，做大经济总量。推动教育、卫生、养老等基本公共服务均等化供给，高水平配置城市公共服务体系。加强城市管理，完善城市功能，凸显主城都市区重要战略支点竞争力、影响力和辐射力，加快建设百平方公里、百万人口规模的现代化大城市。

专栏 1 城市建设重点项目

城市道路：綦江北互通及连接线、转关口大桥、发展大道、綦登路二期、南新大道、核桃湾上山大道、中新大道、登瀛一路、登瀛二路、黄冲岩隧道、新盛组团支次干道、三江滨河大道至桥河园区道路、永庆路。

城市景观：城区道路景观品质提升工程、綦江“母城”文化旅游功能提升工程、“四河八岸”文旅体景观及消费基础设施提升工程、通惠河湿地公园、通惠体育公园、翠屏山公园、恒大山地运动公园、营盘山公园改造升级、綦万创新发展新区公园。

城市环境：海绵城市改造工程、城区老旧小区及棚户区改造工程、城区综合管廊工程、城区截污管网工程、城区雨污管网分流改造工程、城区车行道及人行道改造工程、城区照明工程、綦江中学地下通道、城区农贸市场改造工程、城区公厕。

智慧城市：智慧城管、智慧交通、智慧旅游、智慧水务、智慧商圈、智慧停车场、智慧气象、城市运行展示中心。

第三章 全面提升科技创新能力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入推进以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，优化创新环境、搭建创新平台、完善创新机制，提升科技创新和成果转化能力，全面塑造发展新优势。

第一节 创建国家高新技术产业开发区

按照“高”“新”“清”发展定位，优化资源要素配置，加强制度创新，加快创建国家高新技术产业开发区。围绕以高性能齿轮为带动的高端装备制造产业、以信息安全为特色的电子信息产业、以辣椒风味为代表的绿色食品产业等发展方向，推动齿轮、

铝铜材料等传统优势产业向高端、高质、高新方向发展，建设一批数字化车间、智能工厂和智能制造服务平台。聚焦特色高新技术产业和战略性新兴产业，实施科技项目和新技术应用示范工程，构建横向融合、纵向延伸的产业生态，打造高新技术产业集群。完善企业准入制度，制定重点产业专项扶持政策，鼓励和引导高新技术企业向高新区聚集，构建企业创新生态圈。推进高新区自主创新、科技改革、人才聚集和成果转化，增强产业承载和辐射带动能力，建设资源聚集、功能完备的区域性科技创新中心。加强与市内外园区合作，形成集中连片、协同互补、联合发展的创新共同体。

第二节 加快培育创新力量

做优做强科技创新平台。推进公共大数据国家重点实验室重庆分部、灾备技术国家工程实验室西部中心、西南网络信息安全评测中心、重庆信息学院建设，建立跨区域产业技术创新战略联盟，建设渝黔大数据产业融合发展示范区。鼓励市内外高校、科研院所、企业到綦江建设科技创新平台、高新技术产业基地和现代农业科技示范园，推进院士、博士后科研工作站建设。完善科技研发平台体系，培育一批国家级和市级重点实验室、新型高端研发机构、产业技术协同创新中心等科技创新平台。聚焦重点优势产业与新兴技术发展需求，建设国家绿色制造示范园区、国家农业科技园区。优化创新创业发展环境，培育发展众创空间、孵

化器、星创天地、专家大院等服务平台和技术平台，推动大众创业、万众创新。

培育壮大科技创新主体。强化创新链产业链协同，坚持企业主体、市场导向，健全产学研用深度融合的科技创新体系。促进各类创新要素向企业集聚，构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制。加大政府和社会研发投入，培育壮大科技型企业、高新技术企业和高成长性牛羚企业、瞪羚企业、独角兽企业，确保有研发机构的规上工业企业占比到达 50%以上。鼓励大中型企业建设重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等研发机构，形成一批具有自主核心技术和行业竞争优势的技术创新示范企业。加强企业共性技术平台建设，支持创新型中小微企业发展，培育特色鲜明的创新创业示范基地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。围绕技术推广、专利服务、检验检测等科技创新服务领域，培育壮大服务主体，健全服务链条，促进科技创新服务专业化、网络化、规模化发展。

第三节 激发人才创新活力

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，营造“近悦远来”人才发展环境，建设人才强区。推进科技创新人才队伍建设，引进和培育“高精尖缺”人才、创新型企业家、创新创业人才和职业技能人才。实施产业人才攻坚专

项行动，提高人才队伍与产业发展的融合度、匹配度。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，开展科技创新领军人才（团队）培养评选，培育推选“重庆英才”，打造“智创綦江”人才品牌。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点。完善激励各类人才在綦创新创业支持举措，深化实施“渝綦工匠”计划，举办众创大赛、“綦创綦新”等创新创业活动，培养留得住、用得上的本土人才。

第四节 完善科技创新体制机制

完善科技创新扶持政策，激励企业技术创新。深入推进科技体制改革，优化科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。加强知识产权保护，建设科技成果转化公共服务平台和科技成果交易网络平台，提高科技成果转移转化成效，促进科技成果产业化、创新产品市场化。强化科技金融支撑，用好创业种子基金、知识价值信用贷款风险补偿基金，建立高新技术产业基金，引入风险投资基金，发挥科技创新基金最大效用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科技普及宣传，举办高端科技创新论坛，深化科技创新对外交流合作，营造崇尚创新的社会氛围，厚植科技创新发展生态。

专栏2 科技创新重点项目

科技创新服务平台、科技大市场、知识产权运营中心、工业互联网平台、麻辣食品工业（重庆）数字化研究院、建筑产业研究中心、齿轮传动实验室、轴类产品实验室、新材料实验室、企业新型研发机构、区人民医院实验室、康复中心实验室、西南网络安全测评中心、公共大数据安全技术重点实验室、智慧道桥研究院、陆海传綦智慧数据谷国家级孵化器。

第四章 积极融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，在深度融入新发展格局中展现新作为。

第一节 持续扩大有效投资

不断优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。围绕新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重点领域，加强项目谋划储备，强化要素保障，推进重要基础设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、防洪减灾等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。支持和引导社会资本参与教育、医疗、养老、体育健身和文化旅游等领域项目建设，增强投资有效性，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。支持 PPP、REITs、企业债等投融资创新，

参与重大项目建设。发挥政策性金融作用，为重大项目提供长期稳定、低成本资金支持。

附表3 “十四五”重大项目储备表

序号	领域	项目数量（个）	估算总投资（亿元）	“十四五”期间预计完成投资（亿元）
1	城市建设	40	180	146
2	基础设施	72	1502	647
3	产业发展	110	1046	740
4	科技创新	16	11	11
5	生态环保	16	37	36
6	公共服务	47	92	75
7	安全发展	11	11	11
合计		312	2879	1666

第二节 全面促进消费升级

营造良好消费环境。加强消费营销推广，持续举办独具特色的美食节、年货节、养生季等促销活动，鼓励通过互联网创新拓展营销渠道。完善消费促进政策，健全消费金融服务体系，开发适应新消费趋势的金融产品和服务。实施包容审慎监管，试点商圈和特色商业街负面清单管理，因地制宜发展“夜间经济”。提升城市商业综合体、商业街、重点景区等产品业态供给，完善消费集聚地配套设施环境，打造特色消费集聚区品牌。落实带薪休假制度，扩大节假日消费，挖掘居民消费潜力。健全消费者权益保障制度，完善市场监测、用户权益保护、重要产品追溯等机制，

建设放心消费环境。

培育壮大新型消费。坚持高端化与大众化并重、快节奏与慢生活兼具，以消费升级引领供给创新，激发市场活力和潜力，建设区域性消费中心。以“互联网+服务”等消费新业态新模式新场景为引领，推动线上线下消费有机融合，加快新型消费扩容提质。拓展共享消费新空间，发展外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态。创新无接触式、溯源式消费，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。引导“宅经济”合理发展，促进线上直播等服务新方式规范健康发展。推动线上线下融合消费双向提速，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，发展个性化定制、柔性化生产，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。结合康养避暑、乡村旅游等，打造一批节假日、闲暇时光精品休闲目的地，构建空间全景化、体验全时化、休闲全民化消费新生态。

第三节 积极参与国内国际双循环

立足国内大循环，发挥比较优势，主动对接京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略，在更高水平上充分利用国内国际两个市场两种资源，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚。围绕产业发展、科技创新、绿色发展、公共卫生、公共服务等领域，加强与主城都市区其他各区协调联动，强化与川黔相关区县合作，深化与东部沿海地区交流

互动，引进落地一批合作示范项目。发挥传统行业技术积淀和产业优势，培育外贸出口新产品，让更多“綦江造”产品“走出去”。依托西部陆海新通道渝黔综合服务区，探索发展加工贸易、服务贸易。优化利用外资结构，促进外资规模稳中有升，鼓励外资投向高端制造业、高新技术产业和现代服务业。创新利用外资方式，支持本地企业与跨国公司开展合作。

第五章 促进区域协调发展

抢抓国家区域协调发展战略机遇，全面融入成渝地区双城经济圈建设，加快建设西部陆海新通道渝黔综合服务区和渝黔合作先行示范区，推动区域协调发展迈向更高水平。

第一节 全面融入成渝地区双城经济圈建设

主动融入重庆主城都市区“1小时通勤圈”，增强与主城都市区中心城区各种交通方式间的有机衔接，统筹推进高速铁路、城轨快线、高速公路建设，构建“客货并重、内外互联、多向互济”的现代化综合交通体系。主动融入成渝地区现代产业体系，共建新能源汽车整车及核心零部件、铝铜精深加工、大健康等产业基地，联手打造千亿级装备制造、新材料、消费品产业集群。加快承接西部（重庆）科学城、四川天府新区等产业转移，发展“飞地经济”，创建国家承接产业转移示范区。弘扬巴蜀文化、

移民文化、红色文化、抗战文化等，加强与成渝地区知名景区景点互动联动，共同打造盐马古道保护利用等线性文旅产品和旅游环线，加快融入巴蜀文化旅游走廊。推进区域农业产业合作，建设成渝现代高效特色农业带。主动承接主城都市区中心城区优质教育、医疗等溢出资源，推动联合办学、办医和科研院所落地，打造主城高端服务资源承载地。深化与自贡、攀枝花等城市的战略合作，建立常态化合作协同机制，推动产业互补互融、资源合作开发、人才交流共享。加强与江津、永川等地联动发展，承接与川南城市群协同发展任务，共同建设川南渝西融合发展试验区。推动与石柱县对口协同发展。

第二节 建设西部陆海新通道渝黔综合服务区

坚持通道带物流、物流带经贸、经贸带产业，高标准推进渝南陆港型物流枢纽、铝铜等再生资源循环利用基地、西部物流装备智能制造产业园、畜禽加工及冷链配送中心等物流设施建设。研究开行西部陆海新通道铁海联运（綦江）班列。深化对接西部陆海新通道和中新（重庆）战略性互联互通示范项目，促进汽摩整车及零部件、消费品工业、新材料等产业链供应链配套联动，承接主城都市区中心城区功能性市场、物流设施转移，打造重庆国际物流分拨中心的重要支点。加强与新加坡等东南亚国家在投资贸易、农副产品、矿产品等方面合作，举办大型国际论坛活动，促进经济文化交流。

第三节 建设渝黔合作先行示范区

推动与黔北地区铁路、高速公路、国省干道等出境大通道建设，提升互联互通水平，建设区域性综合交通枢纽。推进藻渡水库建设，打造渝黔合作示范项目。围绕产业协作共兴，探索共建产业园区，联手打造现代装备制造、矿产资源加工、新材料等产业集群和全国重要的能源保障基地。培育区域旅游品牌，打造康养度假、红色研学、人文体验等精品旅游线路，构建无障碍旅游市场，建设区域性旅游集散中心。完善污染防治区域联动机制，建立污染预警协商、联动处置等机制。推进公共服务共建共享，实现与黔北地区异地入学、就医、就业一体化和公交“一卡通”，探索取消渝南黔北居民落户限制，建立跨区域公共卫生服务资源共享机制，促进文化、体育、教育等交流合作，加强就业服务联动，统筹社会保障和对接公共事务管理。建立完善区域合作成本分担和利益共享机制、财政协同投入机制，以及重大项目统一规划、联合报批、协同争取、共同实施的长效机制。

第六章 构建现代化基础设施体系

坚持统筹规划、适度超前、突出重点、集约布局，强化枢纽性、网络化重大基础设施建设，建设内畅外联、集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为经济社会发展提供有力支撑。

第一节 建设区域性综合交通枢纽

推进铁路大通道建设。构建“一横七纵”¹铁路网络，建设重庆南向铁路枢纽。推进渝贵高铁、广涪柳铁路建设，高效融入国家铁路主通道。研究推动渝桂高铁、铁路二环线江津至綦江段、万关赶铁路建设以及川黔铁路、三万南铁路改造，提升铁路大宗货物运输能力。争取推动至中心城区城轨快线开工建设，打造轨道上的主城都市区重要战略支点城市。

加快完善公路网络。推进渝赤叙高速、安习高速等项目建设，加密省际出境通道，构建“两横四纵”²高速公路网络。推进绕城高速、綦万至巴南快速路、綦江北互通及连接线等建设，形成高效连接重要枢纽、产业园区、旅游景区的高等级公路网络。按照“县际通二级、街镇通三级、村村双车道、组组通畅路”目标，推进一批国省道和农村公路建设，完善农村公路网络。

构建安全高效运输体系。推进“多式零距离换乘”枢纽建设，实现客运“零换乘”、货运“零换装”。依托城轨快线、渝贵高铁建设重庆南综合客运枢纽。推进综合客运站和公交枢纽站建设，构建城乡综合客运体系。推进物流园区、客货枢纽与铁路专线、干线公路快捷连通，构建多式联运交通运输体系。研究推动綦河航道综合开发利用。规划建设一批直升机起降点。

¹ “一横七纵”铁路网络：横向由铁路二环线江津至綦江段连通三万南铁路，形成横向铁路环线；纵向铁路分别为城轨快线、渝贵高铁、渝桂高铁、渝贵铁路、广涪柳铁路、川黔铁路、万关赶铁路。

² “两横四纵”高速公路网络：横向高速通道包括北部横向高速通道和中部横向高速通道，其中北部横向高速由江綦高速、綦万高速与綦万高速扩能构成，形成綦江城区串联三环方向大通道；中部横向高速通道为江津—綦江—万盛—桐梓高速，为中部地区东西向交通大通道；纵向高速通道分别为渝赤叙高速、渝黔高速、渝黔高速复线、安习高速，形成辐射渝南黔北地区纵向交通大通道。

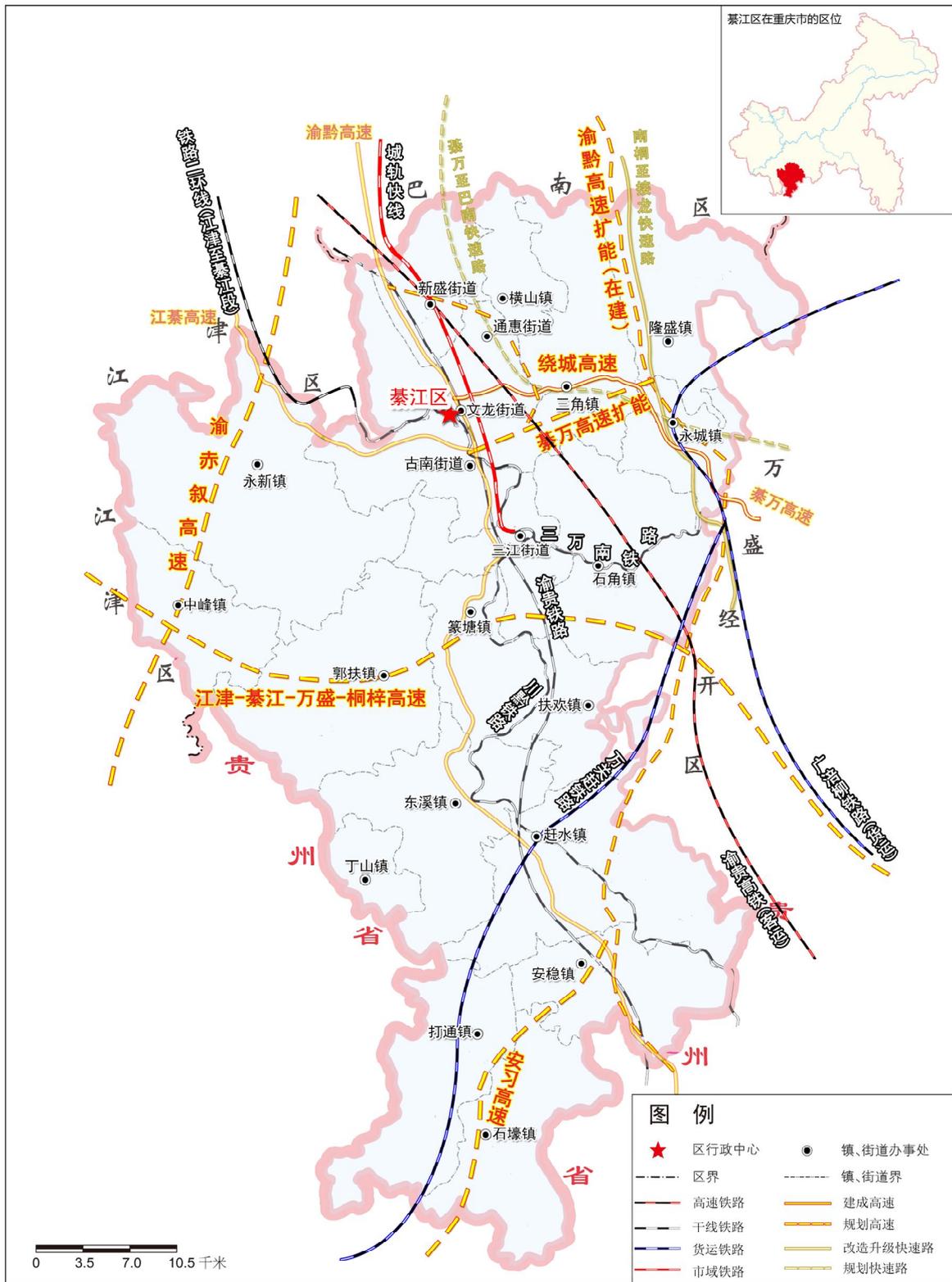


图 2 综合交通示意图

专栏3 交通重点项目

铁路：城轨快线、渝贵高铁、渝桂高铁、广涪柳铁路、川黔铁路改造、铁路二环线（江津—綦江段）、万关赶铁路。

高速公路：渝黔高速扩能、渝黔高速南环—綦江段加宽、渝赤叙高速、安习高速、綦万高速扩能、綦万正高速、江津—綦江—万盛—桐梓高速、綦江绕城高速。

国省干线：G210改造升级（江津—北渡、北渡—桥河、桥河—篆塘、篆塘—安稳）、G353改造升级（永新—江津、扶欢—两河口、清溪河—永新、中峰场镇）、S104改造升级（巴南—浸水、通惠—隆盛、隆盛—金桥、关坝—赶水）、S534改造升级（巴南—通惠、白云观—石角、新盛场镇）、S207改造升级（巴南—温塘、永城场镇）、S307改造升级（篆塘—坭坝、雷神店—温塘、石角场镇）、綦万—巴南快速路、石角—青年快速路、乐兴—巴南快速路、赶水—坡渡快速路。

水运：綦河航道综合开发利用、水上应急救援中心。

航空：横山、古剑山、高庙、石壕、老瀛山等旅游景区直升飞机起降点。

枢纽站场：客运中心、货运物流基地、综合客运枢纽、城区公交首末站、二级汽车站综合利用、街镇汽车客运站、街镇公交枢纽站。

第二节 提升水安全保障能力

推进水源工程建设。新建藻渡水库、福林水库等大中型水源工程，研究推进渝南水资源配置工程，依托骨干蓄水项目实施一批水源连通工程，形成大中小结合的多层次水源体系，构建城乡一体化水资源配置网络，基本解决工程性缺水问题。

提高城乡供水能力。新建及改扩建一批城镇水厂，提升城镇居民饮水保障能力。持续推进农村饮水安全巩固提升工程，全面消除农村居民饮水安全问题。推进河道综合治理、中小型灌区改造、农村水系连通等工程，改善农业灌溉用水条件。

完善防洪减灾体系。坚持工程措施与非工程措施相结合，加

强防洪能力建设。推进綦江河防洪整治、城市内涝治理、中小河流综合治理、病险水库除险加固、山洪沟治理等，提升城市防洪能力。完善水文监测预报预警系统，推进水文监测站、预警监控站点等建设，构建洪涝灾害群测群防体系。

加强水资源管理。实施最严格水资源管理制度，严格执行水资源综合调配机制，强化取水总量控制和需水管理。推行阶梯水价制度，倡导全民节水爱水护水，提高水资源综合利用效率。深化农村水利设施管护体制改革，鼓励和引导社会力量参与水资源项目建设与经营管理。

专栏4 水利重点项目

水源工程：藻渡水库、福林水库、黄沙水库、梅子桥水库、马龙水库、中岗水库、四合头水库、小湾水库、赵家沟水库、清明堂水库、高洞坝水库、登月湖水库、楼房湾水库、桂香水库、施家水库。

城乡供水工程：渝南水资源配置工程、东部新城水厂、永城供水厂、新盛水厂及管网、庆江工业园区水厂、共同组团供水工程、场镇供水工程、农村饮水安全巩固提升工程、城市备用水源调整工程、供水管道监测及建设工程。

防洪治理工程：綦江河道综合治理工程、羊渡河及高山河道治理工程、农村水系连通及综合整治工程、山洪沟治理工程。

第三节 完善能源保障体系

优化能源供给渠道和供应结构，巩固提升能源保障能力。加快淘汰煤炭落后产能，消除煤矿安全隐患，建设重庆煤炭交易结算中心和煤炭储备基地。提升电力供应保障能力，推进城区和负荷中心电网建设，完善电网主干网架结构，提高电源支撑和供应

能力。加强城乡电网改造，新建及改扩建一批变电设施，建设安全可靠的城乡电网。推进天然气综合开发利用，完善输配管网，实现内联外通和城乡供应全覆盖。加强储气设施建设，布局一批CNG和LNG储备充装站。推进新能源产业发展，培育发展风电、光伏发电和生物质发电等新能源产业，开展氢能运营试点，加快新能源开发利用产业化进程。

专栏5 能源重点项目

蟠龙抽水蓄能电站（一期、二期）及500千伏送出工程、安稳电厂“上大压小”、渝西天然气管网干线工程（綦江段）、白鹤滩—江苏±800千伏特高压工程、丁山—东溪页岩气开发、电力变电站、天然气站、风电合作开发。

第四节 布局新型基础设施

推进信息基础设施建设。加快5G网络基础设施布局，推进5G基站、中心机房、通信杆塔等基础设施建设，构建覆盖全域的5G网络通信组网，实现5G、千兆以上网络全覆盖。全面完成互联网协议第六版（IPv6）部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。优化电力骨干通信网架结构，建成路由丰富、网架坚强、服务高效的新一代电力通信网。推动信息基础设施建设与其它基础设施同步规划、设计、施工和验收，布局数据中心、灾备中心，完善基础设施联网智慧功能，构建智能型综合基础设施新格局。

推进融合基础设施建设。广泛应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级。推进泛在传感基础设施

建设，统筹部署智能感知终端，拓展新型基础设施应用空间。推进大数据、工业互联网、物联网与生产生活紧密结合，打造一批智慧工厂、智慧农场、智慧服务业态。推进城市民生、环保、公共安全、社会治理、工商业活动等领域广泛运用互联网、大数据和人工智能技术，推动智能化升级，构建智慧城市智能化中枢。

推进创新基础设施建设。推进教育实训中心、科技实验中心、专业科学装置等重大科教基础设施落地，推动科学研究、科学教育和产业创新发展。瞄准高端装备制造、新材料、节能环保、新一代信息技术等优势产业，推动科研院所落地，鼓励科研院所、企事业单位共同设立产业创新中心。推进研发设施建设，支撑新能源汽车产业研究院、新材料技术研究院等创新平台建设。推动区块链基础设施建设，推广区块链安全检测、加密、共识和跨链等关键性技术研发与应用。

第七章 推动制造业高质量发展

坚持走工业强区道路，优化产业空间布局，巩固提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业，推动制造业结构优化升级，推进数字经济高质量发展，构建千亿级工业集群。

第一节 建设蔡万创新经济走廊

坚持“一廊引领、多园支撑、点面结合”，推动园区差异特

色发展和联动协调发展，优化完善“3+2+X”³多元化、专业化、高端化工业空间布局，形成45平方公里产业集聚区。立足园区发展基础，整合优势资源，围绕高端装备制造、新材料、节能环保、消费品和新一代信息技术等产业，发展相似关联产业，集聚共生耦合产业，促进全产业链优化升级。支持园区特色化、集聚化、绿色化发展，打造齿轮、食品等特色产业基地，推动形成研发制造结合、链式配套完善、梯度分工布局的产业体系，争创国家新型工业化产业示范基地。支持各街镇立足产业基础，引导供需两端企业联动发展，打造一批特色中小企业创业园。

坚持新型工业化与新型城镇化相辅相成，提升园区产业发展水平和综合配套能力。加强园区道路、供排水等基础设施建设，推进智能化、绿色化改造，建设智慧园区、绿色园区。推进标准厂房、产业楼宇等建设，以产业升级促进人口集聚、以城市发展带动生产生活需求。完善园区教育、医疗、商业、文化、社区服务等配套公共服务，强化职住平衡，建设产城融合型园区。

³ “3+2+X”工业空间布局：“3”即桥河园区、北渡—升平园区、通惠食品加工园区，“2”即永城现代制造产业园、扶欢循环经济产业园，“X”为打通、安稳、石角等中小企业创业园。

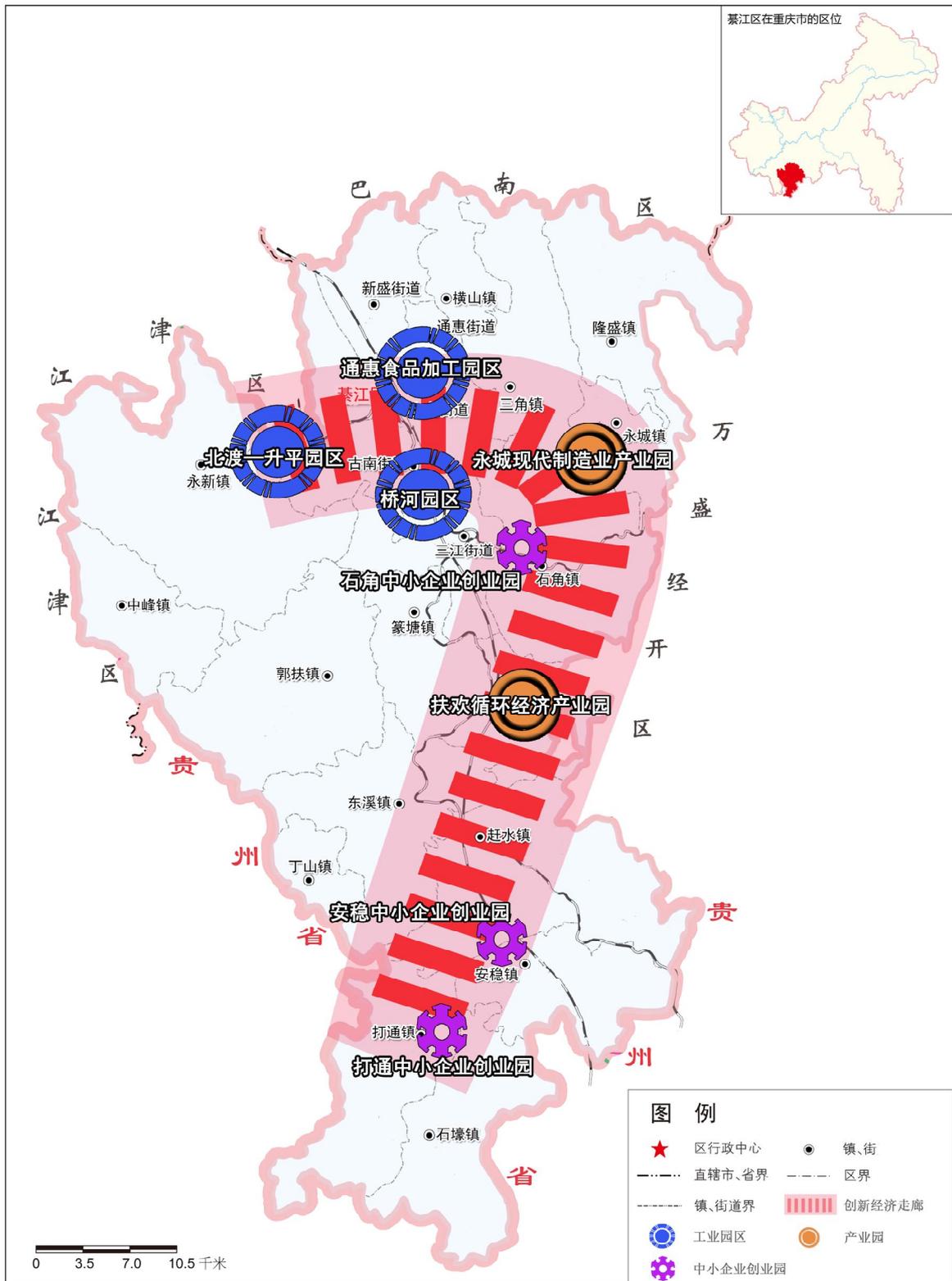


图 3 制造业发展布局图

第二节 发展壮大优势产业集群

发展高端装备制造产业集群。推动传统装备制造向智能化、成套化和系统化转型升级，构建品种多样、链条完整的装备制造产业体系。引导汽摩整车及齿轮、变速器等零部件产业向高附加值、高技术含量方向发展。引进汽车电子、智能仪器仪表等新能源电控系统配套，发展新能源整车及相关配套产业。发展智能制造装备，引进培育工业机器人、数控机床等核心零部件配套产业，推动与工业互联网深度融合。发展能源装备制造，推进页岩气井口装置、仪器仪表、钻井辅助设备 etc 配套装备开发投放，构建页岩气勘探、钻井、完井、压裂和站场集输等环节成套装备产业链条。到 2025 年，高端装备制造产业产值达到 250 亿元。

发展新材料产业集群。聚焦产业发展、城市建设和国家重大工程实施对原材料的需求，发展先进金属材料、新型非金属材料等产业，构建先进基础材料、关键战略材料和前沿新材料协同发展格局。推动铝铜精深加工产业向上下游延伸，发展再生铝产业，拓展高端铝材在轨道交通、航空航天等领域应用，优化供应链和提升价值链。发展新型纳米功能材料及成品，打造纳米材料高新技术产业集群。推进装配式建筑发展，推广装配式预制构件、节能部品构件、钢结构部品构件等成套技术运用，加快石灰石高附加值产品研发，建设全市新型建筑材料基地。到 2025 年，新材料产业产值达到 350 亿元。

发展节能环保产业集群。提高资源综合利用水平，构建以页

岩气、煤电、抽水蓄能发电等为重点的现代化能源产业体系。推进页岩气勘探开发及下游产业发展,建设页岩气集输管网和外输干线,确保页岩气就地接入、应产尽产。依托扶欢循环经济产业园,推广页岩气在 CNG、LNG 和分布式能源等领域应用,延伸页岩气下游精深加工链条,发展精细化工等产业。布局一批矿山资源开发重点项目,扩大延伸产品服务市场范围,提高产品附加值。发展固废综合利用产业,促进循环经济发展。推动储能技术发展,加快新型氢气储运技术研发和产业化,发展氢燃料电池发动机及核心零部件,构建制氢、储氢、运氢、加氢、氢燃料电池电堆、关键核心部件全面产业链体系。到 2025 年,节能环保产业产值达到 200 亿元。

培育壮大消费品工业。依托通惠食品工业园,引导绿色食品加工企业集聚,构建“农业生产—食品加工—流通体系”全产业链,支持特色品牌培育和市场推广,建设全市特色食品工业基地。培育大健康产业,发展药食同源食品、保健品、化妆品产业,推进食药产业生态化、规模化、品牌化、高端化发展。突出“增品种、提品质、创品牌”,推动工业设计、文化内涵、创意元素在消费品工业领域深度植入,提升消费品工业附加值与文化内涵。到 2025 年,消费品工业产值达到 100 亿元。

培育壮大新一代信息技术产业。围绕集成电路产品谱系,完善芯片设计、制造、封装、测试等主要产业链条,发展芯片制造、集成控制系统、电源电路、储存芯片、MCU 单片机 IC、集成电

电路板及电子产品等，建设全市重要的集成电路产业基地。聚焦5G、卫星等相关产业，发展天馈线、射频通信器件、光缆、卫星及其核心部件等。围绕数据储存与管理，推进信息学院等相关配套设施建设，建立数据交易市场和异地灾备数据基地，推动产学研用测资服一体化发展，发展网络信息安全产业，打造西部信息安全谷，建设国家网络安全产业园和信息安全产业基地。到2025年，新一代信息技术产业产值达到100亿元。

第三节 推动数字经济和实体经济融合发展

推进数字产业化。以全市建设国家数字经济创新发展试验区和国家人工智能创新发展试验区为契机，完善“芯屏器核网”全产业链，提升“云联数算用”全要素群，打造“住业游乐购”全场景集。培育发展大数据、云计算、人工智能、物联网、软件服务、集成电路、智能硬件等产业，高水平打造“智造重镇”“智慧名城”。推动人工智能与安防、金融、医疗、交通等领域深度融合，打造多元化应用场景，建设全市人工智能创新发展示范园。完善物联网产业链，支持基础电信企业建设移动物联网平台，推动“云管边端”一体化布局，提升物联网平台运营能力。

推进产业数字化。推动传统制造业、服务业和农业智能化发展，提升产业数字化水平。实施企业“上云用数赋智”行动，聚焦中小企业数字化转型需求和传统产业提质赋能发展，打造数字化转型促进中心，建设产业转型促进平台和产业转型升级服务综

合体。发展工业互联网，完善数字基础设施、特色平台和应用体系，促进先进制造业与互联网融合发展，推进工业互联网齿轮行业标识解析二级节点建设。聚焦现代建筑产业和装配式建筑发展，加大智能建造在工程建设各环节的应用，推进智能建造和建筑工业化协同发展。推动传统服务业线上线下融合发展，探索智慧物流、智慧商务、数字金融等新业态新模式。构建面向农业农村的信息服务体系，推动农业生产、经营、管理、服务数字化转型。

强化数字化治理。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务和社会治理数字化智能化水平。适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势，推动居家生活、就业创业、旅游休闲、购物消费、交通出行等各类场景数字化，构筑全民畅享的数字生活。持续深化政务数据资源“聚通用”，设统一的政务数据共享交换平台，有序扩大各部门政务数据融合，推进政务数据共享共用，促进智慧应用发展。加强数据安全监管，强化信息安全和个人信息保护。

第四节 建设资源型城市转型升级发展试验区

健全转型升级促进机制。破除阻碍转型发展的体制机制束缚，探索老工业基地和资源型城市产业转型升级新路径。统筹老工业基地搬迁改造、采煤沉陷区综合治理等国家级试点，建设一批创新平台、公共服务平台和接续替代产业平台。实施产业基础

再造工程和质量提升行动，推动传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化。建立完善接续替代产业扶持机制，引导各类资源要素向接续替代产业集聚。

推动重点区域治理改造。持续推进古南、三江等老工业基地基础设施改造，因地制宜盘活存量资源，培育文化创意等接续替代产业。积极稳妥处置淘汰煤炭落后产能遗留问题，支持打通镇、石壕镇、赶水镇、安稳镇转型发展非煤产业，推动实施一批基础设施、民生改善、产业接续、乡村振兴等重点项目，发展壮大镇域经济，促进新型城镇化建设。

专栏 6 制造业重点项目

高端装备制造产业：西部物流装备智能制造产业园、轻量化材料研究院及轻量化复合材料车厢板材项目、年产5万辆新能源三轮摩托车整车及零部件生产项目、年产3.5万辆三轮摩托车生产项目、年产5万辆两轮摩托车生产项目、年产10万台摩托车发动机生产线项目、消防装备产业园项目、新型消防PD管及消防设备项目、车桥总成搬迁项目、数控机床整机生产项目。

新材料产业：绿色建材产业园、年产15万吨再生铝合金液直供项目、铝模板项目、锂电池高新材料项目、纳米银透明导电薄膜项目、粉体材料基地建设项目、改性石墨烯润滑油生产线项目、新型墙体材料项目。

节能环保产业：渝南再生铝铜综合利用基地项目、渝南报废机动车回收拆解再利用项目、氢谷产业园项目、生物油脂资源再生项目、危险废物综合处置场项目。

消费品工业：年产10万吨植物蛋白饮料生产基地、火锅底料及自热产品生产基地。

新一代信息技术产业：国家信息安全检测中心西南检测站、安防设备生产基地、物联网芯片与网卡制造基地、信创产品制造基地、信息安全保险基地、信息安全信息技术服务产业园、芯片设计研究院及生产基地项目、软件开发生产基地及供应链项目、芯片制造项目、卫星核心部件及系统生产制造项目、3D建筑打印产业链项目、新基建网络安全攻防靶场、容灾备份IDC中心、冷热混合灾备数据中心、大数据服务外包产业园、中新数字经济产业园。

园区基础设施建设：工业园区生活配套服务设施项目、庆江片区配套工程、园区污水处理厂及污水管网建设工程、标准化厂房项目、金海路、食品园区排洪沟工程、双创大厦、会务培训中心、一般工业固废处理场项目。

第八章 提升服务业发展水平

创新服务业供给,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级,发展以线上业态、服务和管理为导向的服务新业态新模式,建立完善现代服务业高质量发展体系。

第一节 建设区域性商贸物流中心

发展商贸服务业。推动通惠商圈建设,完善商务服务功能,打造总部经济、供应链金融和生产性服务业集聚区,建设渝南CBD。提质升级南州商圈,引进高端消费品牌,丰富消费业态,持续提升商圈品质。推动特色商业街区建设和改造,培育发展夜间经济、共享经济等新业态。加强商贸品牌建设,推进老字号认定和发展,提升高端消费吸引力。依托沿边优势,推动场镇商业网点建设,发展边贸经济。实施“互联网+商贸”,引导传统企业触网升级,发展无人商店、智能商超等新零售,支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。

发展现代物流业。依托西部陆海新通道渝黔综合服务区,统筹推进现代流通体系建设,构建以综合物流园为核心,若干分拨中心为补充的渝南陆港型物流枢纽。建设一批专业物流园,发展大宗物流、冷链物流、应急物流等综合性和专业化物流,推动城乡配送网络向末端延伸。探索发展智慧物流,推进智慧物流信息

平台建设。支持运输、仓储、联运、快递等企业功能整合和服务延伸，加强与国内大型物流集团合作，培育一批竞争力强的现代物流企业。

第二节 建设知名休闲旅游目的地

优化旅游空间布局。坚持全域旅游发展理念，优化“一轴两核四组团”⁴空间布局，打造旅游升级版。全域旅游发展主轴强化联动发展功能；城区旅游发展核发挥旅游综合配套和全域旅游集散功能，东溪古镇旅游发展核发挥旅游服务配套和南部旅游集散功能；红色文化研学组团突出爱国主义教育铸魂育人功能，康养旅游度假组团突出生态康养和休闲度假养生养心功能，古镇文化体验组团突出僚人文化和盐马文化传承传播功能，农旅融合休闲组团突出农耕文化展示和乡村旅游休闲功能。

丰富旅游产品业态。实施“旅游+”战略，促进旅游产业融合发展。推动“旅游+红色”融合发展，用好红色资源、讲好王良故事，推进长征国家文化公园重庆段綦江主体区建设，创建全市爱国主义教育基地。推动“旅游+康养”融合发展，以横山、古剑山、高庙等为依托，开发休闲养生、康体养生等业态，创建横山国家级旅游度假区。推动“旅游+文化”融合发展，挖掘东溪古镇文化内涵，实施文化旅游提升工程，创建市级旅游度假区。

⁴ 一轴两核四组团：“一轴”即全域旅游发展主轴，“两核”即城区旅游发展核、东溪古镇旅游发展核，“四组团”即红色文化研学组团、康养旅游度假组团、古镇文化体验组团、农旅融合休闲组团。

推动“旅游+科普”融合发展，提质升级老瀛山国家地质公园，建设集娱乐性、参与性和知识性于一体的科普教育、研学旅游基地。推动“旅游+工业”融合发展，开发三江老工业基地、中峰蟠龙抽水蓄能电站等工业资源，建设一批极具体验性的工业旅游项目。推动“旅游+农业”融合发展，丰富农旅融合新内涵，建设30个乡村旅游重点村。

唱响旅游特色品牌。突出历史人文、休闲康养、温泉度假、乡村民俗等品牌特色，提升旅游消费水平，促进“观光游”向“体验游”、“过境游”向“过夜游”、“景点游”向“全域游”转变。建立完善集旅游集散、接待、咨询于一体的游客服务体系，推进智慧旅游设施建设，提高旅游公共服务设施服务能力。依托景区景点特色，策划推广一批品牌旅游环线，发展定制游、自驾游、精品游，推动全域旅游发展。加强与川南、黔北等景区景点联动，策划一批川渝黔精品旅游线路。深化旅游宣传营销，持续唱响“三养綦江·三想之地”旅游品牌。

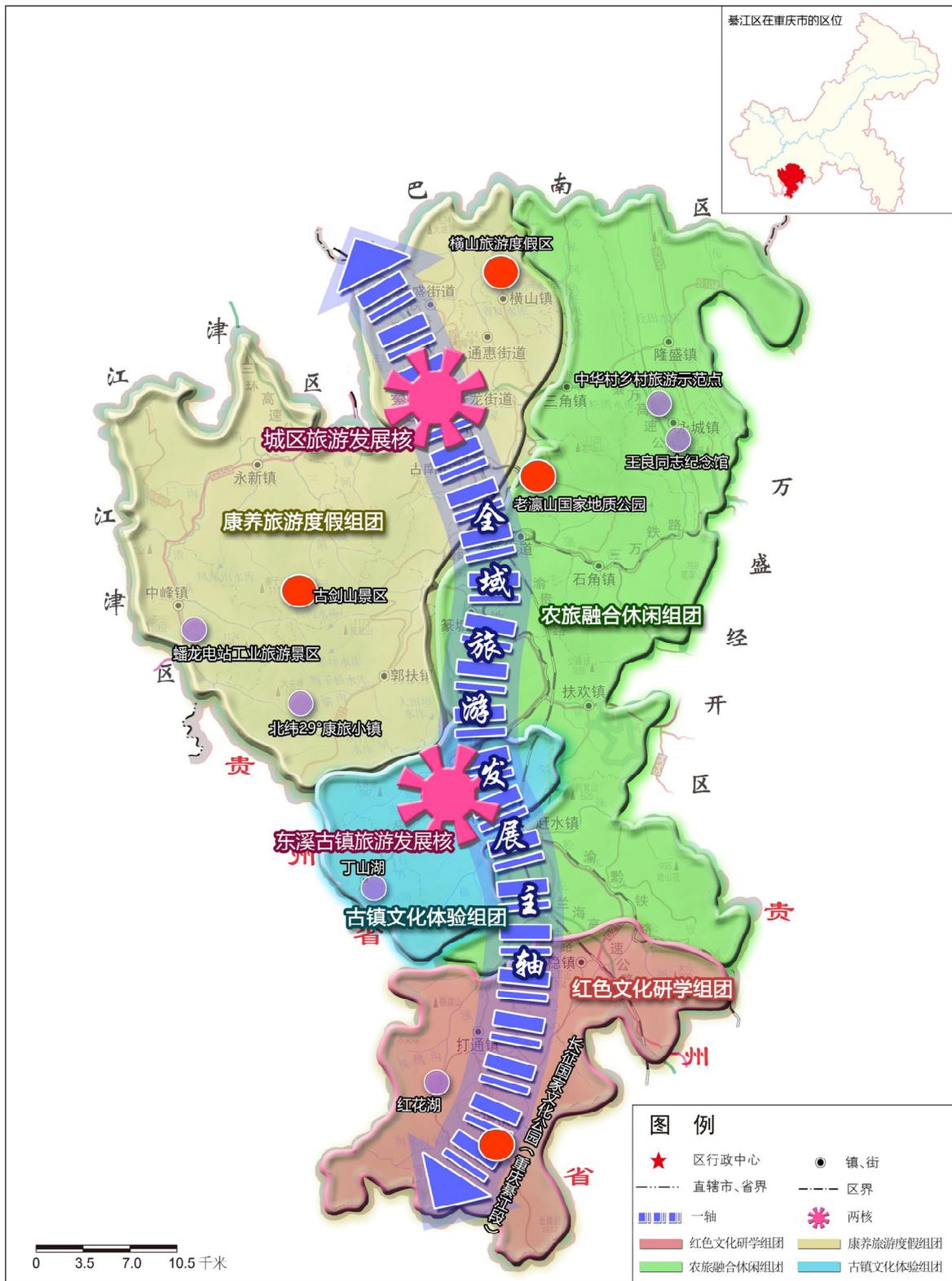


图 4 旅游发展布局示意图

第三节 升级发展生产性服务业

推动先进制造业与现代服务业融合发展。引导制造企业发展服务环节，推动生产服务型企业创新服务供给，提升制造业服务化水平和全产业链价值。在研发设计、科技服务、商务咨询、人力资源等领域，创建一批服务品牌。依托优势企业培育发展工业设计中心，推动高端铝合金材料研发应用中心、齿轮模具研究应用中心等建设。

发展电子商务。提升电子商务公共服务中心服务能力，培育电商经营主体，建设电子商务强区。引进大型新零售平台总部企业，培育壮大一批区域性电商平台和龙头企业。建设跨境电商综合平台，完善跨境电商 O2O 展示交易中心，提供跨境商品展示交易、保税仓储、检验检测、通关服务、交易结算和物流配送等综合集聚服务。开展电子商务进农村综合示范，构建区、镇、村三级电商服务体系，发展农资农产品端到消费端配送供应新模式，实施“互联网+”农产品出村进城工程。持续推进国家网络市场监管与服务示范区建设。

发展现代金融业。鼓励银行、证券、保险等各类金融机构在綦设立分支机构，发展融资担保、商业担保、融资租赁等金融业态，推动金融机构与金融业态多元集聚发展，建设区域性金融服务中心。优化金融网点布局，发展科技金融、供应链金融等新业态，引进和发展资产评估、管理咨询等配套专业服务机构，放大资源聚集效应。争取市级产业引导基金在綦设立子基金，推动设

立区级产业引导股权投资基金，引进各类私募股权投资基金，发挥融资增信基金作用，丰富金融资源供给。

发展高端服务业。引进服务外包知名企业，发展知识、服务、业务流程外包，拓展服务外包行业领域。支持发展与制造业联动的研发设计、信息技术服务、现代物流、电子商务、会展服务、节能环保服务和人力资源服务等服务外包业务。培育发展人力资源、会计、法律、公证、咨询、信用、文化创意、职业经理人和经纪人等与产业转型升级紧密相关的专业中介服务业。引进培育一批融合分析试验、标准研制、技术研发、培训咨询等多功能的检验检测服务机构，鼓励公益性检验检测机构和平台建设。

第四节 培育发展生活性服务业

发展社区及家政服务业。合理布局社区便民服务网点，整合社区各类资源，推进家政、物管、医药、安保等社区服务规范化、标准化建设。推进“互联网+”与社区服务深度融合，鼓励各类社区服务业模式创新和应用集成。培育家政服务品牌和龙头企业，鼓励品牌化、连锁化发展，支持中小家政服务企业专业化、特色化发展。推动家政服务职业化，发展员工制家政企业。支持家政企业举办职业教育，实施岗前培训，提高家政从业人员素质。

发展教育培训服务业。开展“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套。引进教育集团、知名院校合作办学，丰富职业培训、技能培训、

再就业培训、兴趣培训、幼儿教育等市场供给主体。推进教育培训信息化建设，发展远程教育、网络培训、线上授课。推进智慧教育平台建设，促进数字资源共建共享。

发展健康服务业。支持社会力量提供多层次、多样化医疗服务，引进和培养高端医学学科带头人，发展高端专科医疗机构。健全“互联网+医疗健康”服务体系，推动智慧医院建设，发展智慧医疗，推广基于5G技术的远程会诊、远程手术、远程超声、远程监护等远程医疗服务。推动健康服务与养老、保险、体育等跨界融合，培育发展健康咨询、康复保健、健康保险等产业。

专栏7 服务业重点项目

商贸服务：西部应急物资产业园、二手汽车贸易基地、特色美食街项目、十字金街提质升级项目、东部新城夜间文旅消费集聚区项目、北部智慧新城文旅商综合体、东溪古镇夜间文旅消费集聚区项目、服务业高质量发展育成中心。

现代物流：渝南综合物流园、城市物流配送中心、农副产品冷链物流港、三级冷链物流项目、15万吨粮油进出口分拨中心、15万吨成品油分拨基地。

文化旅游：长征国家文化公园重庆段綦江主体建设区、王良同志纪念馆暨红色文化思政教育基地、区游客服务及旅游集散中心、4A级景区基础设施建设工程、北纬29度康旅示范小镇项目、横山旅游度假区基础设施提升工程、横山原乡农旅小镇项目、东溪古镇基础设施提升工程、国际温泉康疗小镇项目、古剑山康养项目、万佛峡漂流项目、乡村旅游重点村创建工程。

第九章 发展现代山地特色高效农业

优化农业生产布局，提升优质农产品供给能力，强化农业科技支撑，提升农业质量效益和竞争力，加快构建现代农业产业体

系、生产体系和经营体系。

第一节 构建现代山地特色高效农业体系

按照“多品种、小规模、高品质、好价钱”发展思路，围绕产业发展和项目建设，构建“325”现代山地特色高效农业体系。拓展提升粮油、蔬菜、生猪三大保供产业，做大做强萝卜、辣椒两大优势产业，加快发展草食牲畜、特色林果、生态渔业、中华蜜蜂、中药材五大特色产业，推进农业“接二连三”，培育形成优质稻、生猪、萝卜、辣椒、草食牲畜五个10亿级产业集群，争创国家级现代农业产业园和农村产业融合发展示范园。

第二节 提升农业综合生产能力

按照“宜机化、水利化、生态化、田园化、规模化、标准化、智能化”标准，推进宜机化改造和高标准农田建设。推进农业信息化建设，强化农业科技和装备支撑，发展智慧农业。健全农机社会化服务体系，强化农机、农艺和信息化技术融合。发展数字农业，推广实施智能节水灌溉、测土配方施肥、畜禽养殖环境自动控制、自动供料等精准化作业。推建设现代化农业气象观测站网，打造农业气象大数据精细化智能服务平台，开展特色农产品气候品质认证和追溯。坚持最严格的耕地保护制度，有效遏制耕地非粮化、农地非农化。

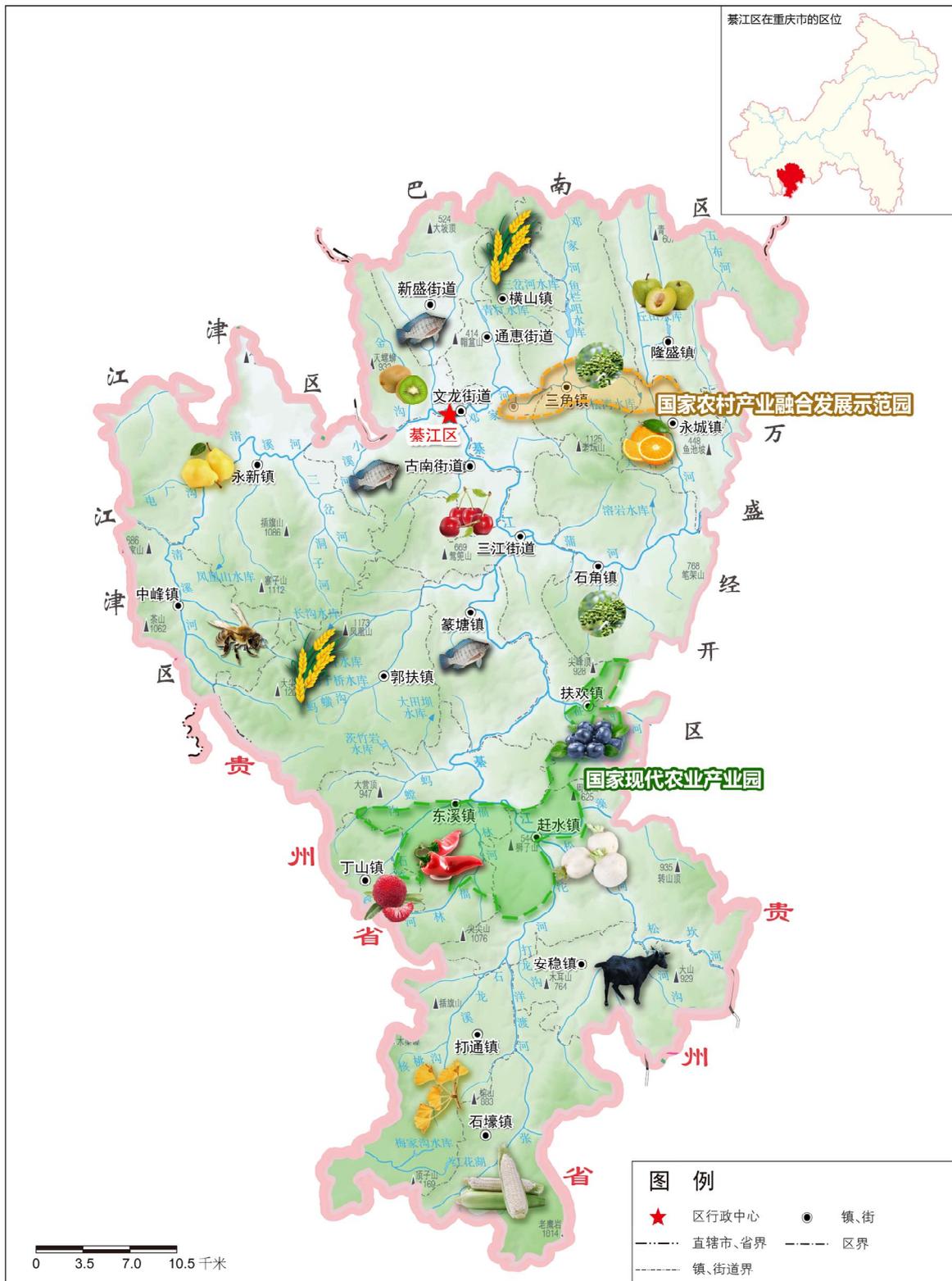


图 5 现代山地特色高效农业发展布局示意图

第三节 推进农业品种品质品牌建设

选育推广优良品种。推进萝卜、辣椒品种改良与栽培技术研究和研发中心建设，调优柑橘等特色水果品种，培育优质黑猪、黑山羊等畜禽新品种，选育高产及抗病中华蜜蜂新品系，引进优质高产高效水产品种。

提升农产品品质。加强有机农产品生产、加工、贮藏、运输和销售全过程监管，构建农产品质量安全追溯体系。实施农产品质量安全保障工程，健全区、镇、村三级农产品质量安全监管服务体系，提升基层监管执法能力。加强农业投入品监管，探索试行食用农产品合格证制度。

实施农产品品牌战略。加快推进“两品一标”建设，支持萝卜、辣椒、笋竹等特色农产品争创国家品牌、农产品区域公用品牌等，培育一批“中华老字号”“中国驰名商标”和国家龙头企业，塑造“渝南味道”区域品牌。

第四节 推动农村一二三产业融合发展

发展农产品初加工。以储藏、保鲜、烘干、清洗分级、包装等为重点，改善设施装备水平，培育农产品初加工主体。做强农产品精深加工业。推动辣椒、萝卜、笋竹产业链由初级加工向精深加工发展，由数量增长向质量提高转变。引导本地绿色食品加工企业向园区集聚，由松散布局向集聚发展转变，重点发展调味食品、休闲食品、保健食品和功能食品，创建全国农产品加工示

范基地。健全农产品流通体系。完善电商服务体系，培育农村电子商务市场主体，构建农村智慧商贸流通网络。发展休闲农业和乡村旅游业，打造一批乡村休闲旅游响亮品牌，培育农旅融合新业态。

专栏8 现代山地特色高效农业重点项目

农业基础保障：现代农业产业园项目、高标准农田项目、土地宜机化整治项目、“一村一品”示范村镇项目、农产品加工项目、“智慧农业数字乡村”建设项目、人行便道建设项目、渝南农产品质量安全检验检测中心、电子商务进村工程、农业科技支撑及信息助农工程、耕地安全利用提升工程、长江流域重点水域“十年禁渔”执法能力提升工程、农业环保治理工程、农产品质量监管工程、动物无害化处理场建设项目、小家禽集中屠宰建设项目、气象防灾减灾救灾工程、新型农业经营主体培育工程、新型农村集体经济组织培育工程、有机生态化肥厂项目。

农业产业发展：农业品牌提升工程、优质稻10亿级产业集群项目、生猪10亿级产业集群项目、萝卜10亿级产业集群项目、辣椒10亿级产业集群项目、草食牲畜10亿级产业集群项目、特色林果产业项目、生态渔产业项目、中华蜜蜂产业项目、中药材产业项目、黑山羊产业基地、永丰河现代山地特色高效农业项目、牟坪生态农业园项目、东溪花生和白茶种植加工基地。

第十章 推动城乡一体化发展

健全完善城乡融合发展体制机制，全面推进乡村振兴，实施乡村建设行动，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协同发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。

第一节 全面实施乡村振兴战略

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚持精准脱贫基本方略，持续打好政策组合拳，保持现有帮扶政策总体稳定，建立健全防止返贫监测和帮扶机制。聚焦脱贫村基础设施、产业培育、公共服务等弱项短板，筑牢脱贫攻坚成果。建立精准救助机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及收入骤减或支出骤增户的监测，高质量巩固“两不愁三保障”成果。建立生态扶贫共赢机制，发展生态旅游业、生态农业和林下经济。健全社会参与机制，制定支持企业、社会组织参与扶贫开发的激励政策。以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为目标，建立完善支持乡村振兴配套政策体系，推动美丽乡村建设，助力广大农村走向全面振兴、共同富裕。

持续改善农村人居环境。开展农村人居环境整治提升行动，推进农村改厕、生活垃圾和污水治理，加强河塘沟渠疏浚和农村黑臭水体治理。保护好乡村原生形态，实施乡村净化、绿化、亮化、文化工程，提升村容村貌，推动乡愁回归。推进农业清洁生产，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、生产模式生态化。强化资源保护与节约利用，加强耕地保护，推广节水农业。推进农业废弃物资源化利用，加强秸秆收储运用体系建设。发展生态循环农业，推广畜沼果（菜、草）、鱼菜共生、稻鱼工程等生态循环农业模式，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生产体系。

加强乡村人才队伍建设。鼓励和引导各类人才投身乡村振兴事业,建设多层次乡村人才队伍。培育和壮大新型农业经营主体,强化龙头企业带动作用,规范提升农民专业合作社,发展农村集体经济组织,推动家庭农场高质量发展,深化小农户与现代农业发展有机衔接机制。培育新型职业农民,完善职业农民教育培训体系,开展职业农民职称评定试点,促进新型职业农民培育制度化、规范化发展。推进乡村建筑工匠、非物质文化遗产传承人等专业人才培养,培养农村经纪人、职业经理人。实施乡村人才“虹吸”工程,搭建外出本土人才返乡创业兴业平台,吸引城市各类人才投身乡村振兴事业。实施新乡贤培育示范工程,引导城市党员干部、知识分子、商业人才、经济文化能人等群体扎根本土,发现、培养、壮大新乡贤队伍。发挥好产业发展指导员、创业致富带头人作用。

繁荣乡村优秀文化。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下,加强农村思想道德建设,推动社会主义核心价值观转化为农民的情感认同和行为习惯。依托村规民约,弘扬公序良俗,加强诚信道德建设,强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识。保护利用乡村传统文化,吸取融合城市及外来优秀成果,加强农耕文化传承保护。加强乡村建设规划管理,保护好传统村落、民族村寨、传统建筑等文物古迹,传承传统建筑文化等非物质文化遗产。健全农村公共文化服务体系,完善农村公共文化设施,推进农村文化广场、阅览室等建设,增加优秀

乡村文化产品和服务供给，丰富乡村文化生活。

提升乡村治理能力。发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，加强农村基层党组织建设，全面推进村书记主任“一肩挑”，为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证。加强基层党员队伍建设，健全落实农村党员定期培训制度，强化知识和技能培训，提高农村党员干部综合素质和致富带富能力。完善扶持农村集体经济发展政策体系，增强集体经济对夯实党在农村执政基础、提升乡村治理水平的支撑能力。完善村民选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，落实村级重大事项决策“四议两公开”，强化涉农领域执法工作，注重发挥道德教化作用，促进自治法治德治有机结合。

第二节 推进特色小镇差异化发展

坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜林则林、宜旅则旅，分类推进镇域经济发展，把培育建设特色小镇作为推动新型城镇化和新农村建设的重要平台，打造一批产业兴旺、功能聚合、形态精美的特色小镇，促进城乡融合。以资源相似、产业相近为基础，支持横山、郭扶、丁山保护利用好高山、湖泊等生态资源，建设康养旅游特色小镇；支持永城、石壕传承历史文脉、弘扬革命精神，建设红色文化特色小镇；支持打通、安稳、扶欢、石角承接产业转移，培育接续替代产业，建设新型工业特色小镇；支持东溪、赶水、隆盛、中峰壮大优势农业，示范推广新技术新产品，培育农副产

品特色品牌，建设精品农业特色小镇；支持永新、三角、篆塘依托地缘交通优势，推进观光休闲、科普教育等多业态融合，加快融入城区发展，建设城郊休闲特色小镇。

专栏9 街镇发展重点

古南街道：深挖“母城”历史文化底蕴，加强城市有机更新，依托工业园区提升产业集聚能力，建设宜居宜业宜游都市核心区。

文龙街道：优化城市公共服务供给，实施城市品质提升工程，发展商贸经济，增强城市现代化治理能力，创建市域社会治理现代化核心区。

通惠街道：加快完善城市功能配套，推动传统商贸提质升级，发展金融、教育培训、总部经济、楼宇经济等高端服务业态，建设区域性消费集聚区和现代都市风貌展示区。

三江街道：加强同城化基础设施建设，加快承接产业转移，推进老工业基地转型升级发展，建设产城融合发展示范区。

新盛街道：适度超前布局交通枢纽、科技创新、公共服务等设施，打造战略支点城市新名片，建设集数字经济、产教融合、文化休闲等功能于一体的智慧名城。

永城镇：推动与万盛经开区在城镇建设、产业布局、公共服务等协同协作、共建共享，建设綦万创新发展新区。

打通镇：推动淘汰煤炭落后产能相关接续替代产业平台建设，增强经济实力和人口吸纳能力，建设具有较强辐射带动能力的经济重镇。

赶水镇：发挥综合交通优势，培育发展边贸经济，建设现代农业产业园核心区和城乡融合发展示范镇。

永新镇：依托北渡—升平园区拓展，发展配套园区、服务城市的城郊型经济，建设休闲农业和新兴工业集聚镇。

东溪镇：传承历史和人文精髓，联动周边发展农旅、文旅等产业，加快融入巴蜀文化旅游走廊，建设国家历史文化名镇。

郭扶镇：以大项目带大产业，发展高山休闲避暑、康养度假、高端养老等产业，建设休闲康养特色小镇。

横山镇：创建国家康养旅游度假区，打造主城都市区“后花园”，建设西南地区知名康养度假示范镇。

安稳镇：推动资源循环利用和新型建材开发，打造全市重要的能源和建筑材料保障基地，建设循环经济示范镇。

石壕镇：挖掘高山生态、历史文化、特色农业等资源，打造长征国家文化公园，建设转型发展示范镇。

扶欢镇：推动节能环保产业发展，承接清洁能源、应急储备等产业转移，建设工业强镇。

石角镇：推动传统装备制造、食品加工等产业转型发展，争创全市“双创”示范基地，建设老工业基地转型发展示范镇。

隆盛镇：发挥现代山地特色高效农业优势，打造主城都市区“菜篮子”“果园子”，建设特色农业示范镇。

三角镇：推动农村一二三产业融合发展，联动东部新城，建设近郊休闲旅游示范镇。

篆塘镇：依托过境通道优势，建设近郊农旅休闲、观光体验、科普教育、生活服务等多业态融合发展特色镇。

丁山镇：保护利用好高山、湖泊等资源，建设独具特色的渝黔边界休闲森林康养特色镇。

中峰镇：做大做优禽蜂产业，依托蟠龙电站发展工业旅游，建设工农旅融合发展特色镇。

第三节 推进以人为核心的新型城镇化

加快推动小城镇建设。强化规划引领，细化要素配置、产业发展、基础设施、公共服务和生态保护，拓展街镇和村庄发展空间。完善场镇和农村集聚点道路、供水、供电、通信、污水和垃圾处理等基础设施，统筹推进农贸市场、休闲广场、停车场等配套设施建设，优化生活环境，提升宜居品质。统筹做好土地储备和出让，规范发展公共租赁住房，推进住房公积金制度改革，促进房地产市场平稳健康发展。推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，完善城镇住房保障体系。

推动农业转移人口市民化。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，增强城镇人口承载力和吸引力，建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。深化户籍制

度改革，全面取消城镇落户限制，推动人口梯度转移，鼓励农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，引导各镇街人口向城区集聚。建立城镇基本公共服务供给机制，加快剥离附着在户籍上的基本公共服务权益，实行居住登记制度，完善居住证功能。全面取消进城农民工随迁子女入学门槛，建立农民工参加职工基本养老保险和医疗保险城乡差额补贴机制，加快农业转移人口就业技能和文化培训，完善政府购买就业培训服务制度，提高农业转移人口素质和融入城镇的能力。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障进城落户农民在农村权益。

第四节 构建城乡融合发展新机制

全面深化农业农村改革。深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。探索实施农村集体经营性建设用地入市，培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，创新股权合作机制和农业经营模式，完善利益联结机制，实现小农户和现代农业有机衔接。深化农村集体产权制度改革，积极稳妥推进农村“三变”改革，发展壮大农村集体经济，全面消除“空壳村”。开展农业项目财政补贴资金股权化改革，构建紧密型利益联结机制，增加农民财产性收入。推进基层合作社经济组织属性专项试点，推动基层供销社、农民专业合作社和信用社“三社”融合发展。

促进城乡要素自由流动。畅通城市人才加入乡村通道，健全科教文卫体等城乡人才合作交流机制。建立投入稳定增长的长效机制，加强涉农资金整合利用，提高使用效率。鼓励金融资本和工商资本下乡，加大农业开发和农村基础设施建设信贷支持，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，支持进入养老、卫生等乡村生活性服务业。推动科技成果入乡转化，鼓励科研人员到乡村兼职和离岗创业，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。

第十一章 深化社会主义市场经济体制改革

坚持社会主义市场经济改革方向，发挥市场在资源配置中的决定性作用，深入推进重点领域和关键环节改革，加强改革系统集成、协同高效，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 激发各类市场主体活力

推进国资国企改革。坚持市场化、专业化、法制化方向，以提高国有资本效率、增强国有企业活力为核心，完善国资管理和国有资本经营体制，激发员工内生动力，优化城市建设、园区平台和主导产业国资布局。深化国有企业市场化经营机制改革，建立企业工资与效益联动机制。推进园城开发公司向国有资本投资公司转型，推进 AA+信用评级，提升资本运作能力，通过项目

投资、项目管理与运营等方式，实现国有资本保值增值。推进党政机关和事业单位所属企业的国有资本纳入国有资产集中统一监管体系，促进国有资产保值增值，推动国有资本做大做强。健全管资本为主的国有资产监管体制，建立监管权力清单和责任清单，防范企业财务风险。

支持非公有制经济发展。持续推进“放管服”改革，精简市场准入行政审批事项，支持民营企业等各类市场主体依法平等进入更多行业和领域。坚决破除制约市场竞争的各类障碍和隐形壁垒，营造依法平等获取资源要素、公开公平参与竞争的市场环境。落实纾困惠企政策，畅通减税降费政策传导机制，持续降低民营企业成本费用。构建亲清政商关系，建立规范化机制化政企沟通渠道，营造支持民营企业、尊重民营企业家的良好社会环境。弘扬企业家精神，引导民营企业聚精会神办实业。健全平等保护的法治环境，保护民营企业和民营企业家合法权益。完善支持中小企业和个体工商户发展制度，提供更直接更有效的帮扶政策。

第二节 建设高标准市场体系

实施统一的市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”全面落实，持续优化市场环境。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，坚决破除各类要素流动壁垒。建立现代化市场监管机制，健全对新业态的包容审慎监管制度，完善企业信用监管和社会监督机制，提高市场监管

的科学性和有效性。加强知识产权保护，提升知识产权创造、保护、运用能力，建立完善各类市场主体公平竞争的法治环境。加强标准基础建设，严格标准实施与监督，促进标准化水平提升。深化质量强区战略，开展质量提升行动。

第三节 深化投融资体制改革

发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。加强“项目池”“资金池”“资源要素池”对接，促进财政资金、国有资产、金融资源协同，提高资本服务实体经济能力。争取政策性银行支持，加大对重大基础设施建设中长期融资贷款规模。推动民间资本阳光化运作，规范小额贷款、融资担保机构等有序发展。培植上市资源，建立拟上市挂牌企业“后备队”，坚持以境内外 IPO 为主，新三板和区域性 OTC 并重的上市导向，分类推进企业上市。运用资本市场培育功能，支持上市企业再融资和并购重组，提升直接融资比重。建立私募股权投资体系，健全企业资本市场化补充机制，提升经济证券化水平。

第四节 营造市场化法治化国际化营商环境

持续推进“放管服”改革，对标世界银行营商环境评价指标体系，聚焦企业全生命周期，围绕减环节、减材料、减时限、减费用，聚焦开办企业、建筑施工许可、财产登记等热点问题，激

发市场主体活力和社会创造力。深化“证照分离”全覆盖试点改革，开展跨行业、多业态服务企业注册登记审批试点，推行企业简易注销登记。深化政务服务改革，大力推进“一窗综办”“一网通办”。加强在线政务服务平台和区、街镇、村（社区）政务服务中心建设，推动政务服务信息化便利化规范化一体化。加快推进政务服务事项“跨省通办”。推进部门联合“双随机、一公开”监管，实现市场监管领域全覆盖。严格兑现惠企政策，营造良好招商引资环境，推动重大项目落地建设。强化信用信息共享开放，完善“信用綦江”功能，加强跨领域、跨行业、跨层级信用信息整合，推动政务部门、企业、个人等市场主体公共信用信息应用便利化。创新监管理念、监管制度和监管方式，激发市场主体活力，构建以信用为基础的新型监管机制。依托信用信息和信用服务市场，探索信用服务产品开发和创新，服务贯穿市场主体全生命周期。

第十二章 推动全方位开放发展

全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，构建高水平开放型经济新体制，加快培育内陆开放新优势，提升主城都市区重要战略支点城市地位。

第一节 畅通对外开放通道

构建出海出境大通道。构建陆海互济、四向拓展、综合立体的出海出境大通道，发挥通道带物流、物流带经贸、经贸带产业效应，发展通道经济、枢纽经济，推动通道创造经济价值、提升经济效益。推动东向拓展，依托交通骨干网络，提升与长江中下游城市群互联互通水平，联动长三角地区发展。推动南向共建，发挥全市南向出境重要节点作用，推进西部陆海新通道渝黔综合服务区建设，联动北部湾和粤港澳大湾区发展，加快融入中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊。推动西向挖潜，打通直达川南城市群快速通道，提升川渝黔毗邻地区通行能力，推动川南渝西黔北融合发展。推动北向联动，加密连接主城都市区中心城区通道，连通长江黄金水道和中欧班列，联动西部（重庆）科学城、重庆经开区和两江新区发展，对接京津冀和中蒙俄国际经济走廊。

建设渝南陆港型物流枢纽。加快建立多式联运和集疏运体系，提高集散、仓储及中转能力，建设市级物流枢纽园区，形成枢纽与通道、通道与辐射延展带的有效联动。构建便捷高效的多式联运体系，承接西部陆海新通道重庆运营中心的物流分拨、仓储功能，提升服务周边物流集散能力，强化专业物流、供应链物流、城乡物流配送功能，建设辐射渝南黔北、服务西部陆海新通道的陆港型物流枢纽。

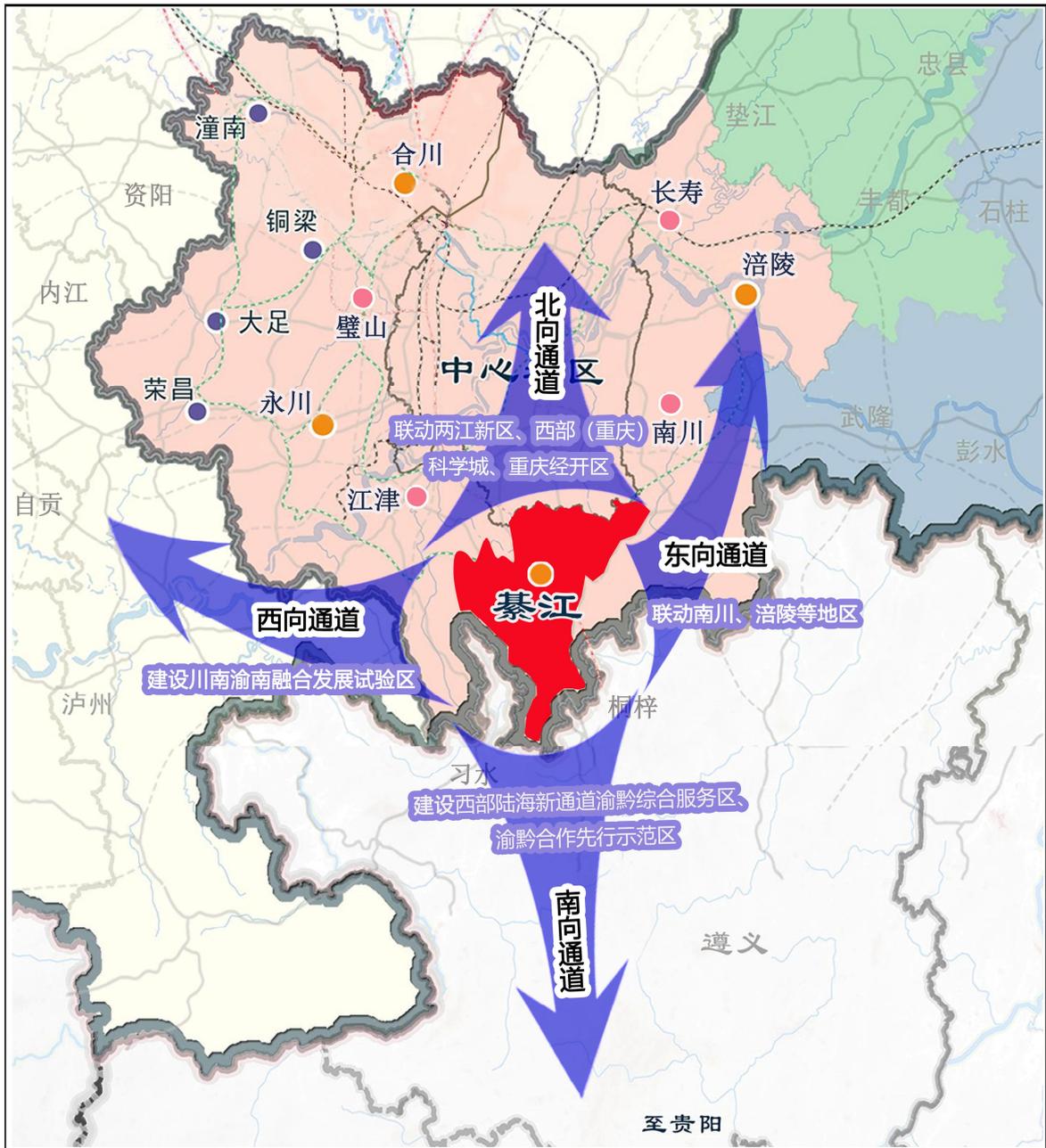


图 6 对外开放示意图

第二节 拓展对外开放平台

借鉴重庆自贸试验区政策，强化联动试验和系统集成，高水平建设对外开放平台，争取布局设置保税仓、保税物流中心等海

关特殊监管区。依托渝南综合物流园，建设橡胶、水果、农副产品、海鲜等进出口口岸，提高区域物资集散、仓储及中转能力。依托中新（重庆）战略性互联互通示范项目平台优势，深化与新加坡等东南亚国家的投资贸易合作，推动与东南亚知名企业在金融、航空、物流、通信、医疗、教育、旅游等领域开展全方位合作，打造中新数字经济产业园，建设中新项目合作示范区。依托资源禀赋和产业基础，突出先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业特色，推动川渝（綦江·自贡）产业合作示范园、渝黔能源保障基地等重大平台建设，打造具有较强竞争力的产业集聚区。

第三节 推进开放型经济发展

进一步放开投资领域，实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，完善投资者权益有效保障机制。瞄准世界科技革命、产业革命新趋势，推进与“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈等沿线城市、企业的经贸合作，承接国内外产业转移。积极参加智博会、进博会、西洽会等活动，搭建多元交往平台，推进专业化、精准化、集群化招商，促进资源整合、产业互动、合作共赢。健全贸易便利化体制机制，提升通关服务水平，推行国际贸易“单一窗口”，推动与东盟国际货物“一站式”运输。

第十三章 推动生态优先绿色发展

学好用好“两山论”，走实走深“两化路”，深化生态保护和环境整治，持续打好污染防治攻坚战，大力推进绿色发展，提升生态品质，建立健全生态文明制度体系，努力实现生态美、产业兴、百姓富有机统一。

第一节 筑牢重庆南部重要生态屏障

优化生态安全格局。夯实自然生态本底，建立“一网三屏”⁵生态空间格局。加强綦江河生态水系网保护，严控沿岸开发建设和污染物排放，强化河湖库岸植被保护，打造綦江河绿色生态水网。加强老瀛山、古剑山等重要生态区的保护工作，筑牢大娄山生态屏障。加强湖泊湿地生态系统保护，提升维持生物多样性、调蓄洪水、水质净化和景观美学功能。

加强生态治理和修复。统筹推进天然林资源保护，以及石漠化、水土流失和采煤沉陷区综合治理，湖库与湿地保护修复和矿山生态修复。加强綦江河及支流流域治理，实现流域生态化，打造绿色生态廊道。推进自然保护地优化整合，推进建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系，提升生态系统功能。实施长江上游流域重点水域全面禁捕。完善生物多样性保护机制，加强生物多样性保护监管。

⁵一网三屏：“一网”即綦江河生态水系网，“三屏”即老瀛山生态屏障、古剑山生态屏障、南部生态屏障。

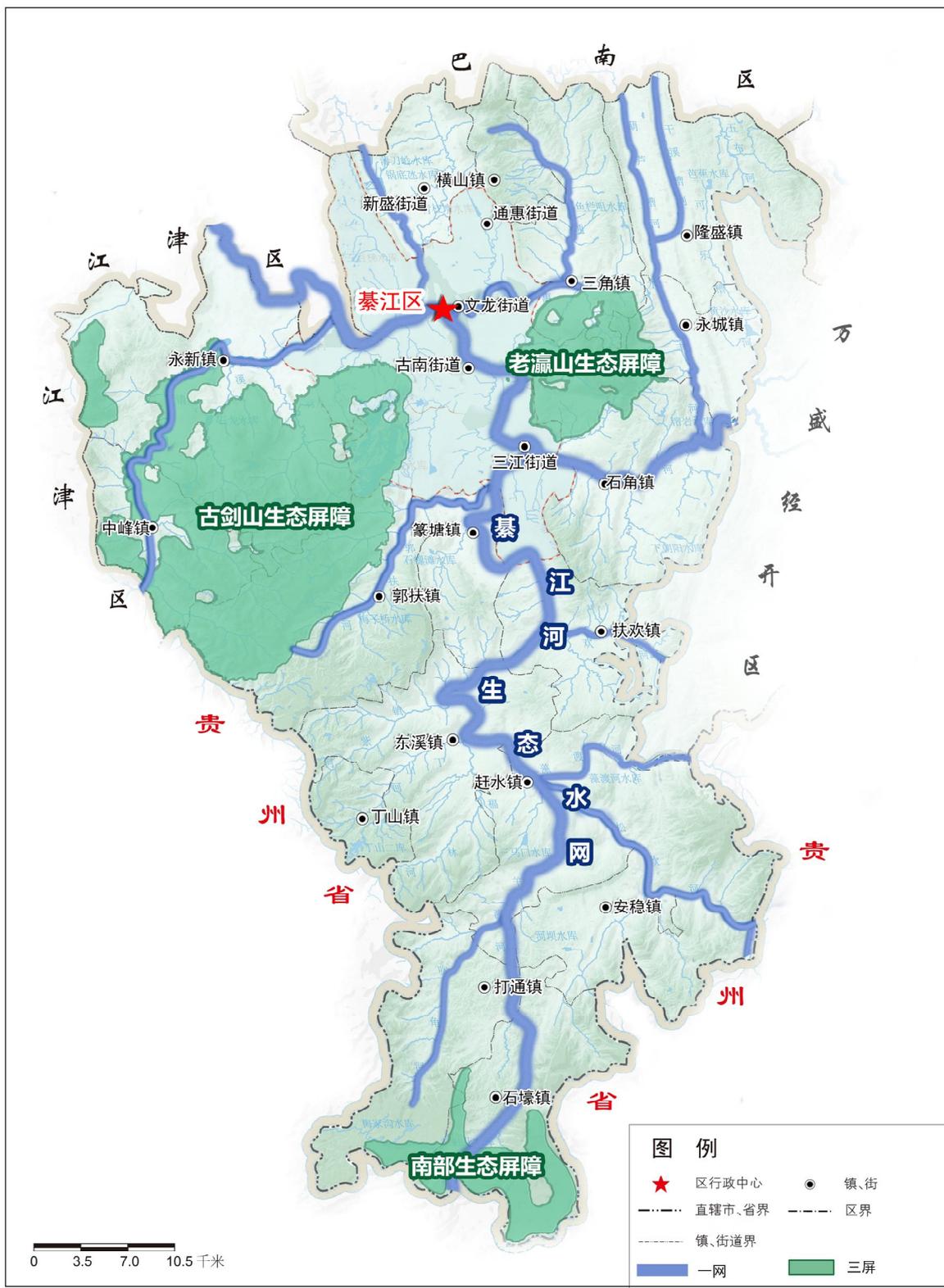


图 7 生态空间格局示意图

第二节 持续改善生态环境质量

加强大气污染防治。强化能源消费总量和强度“双控”，进一步优化能源结构，推动大气污染物排放总量持续下降，改善区域空气质量。推动重点行业、重点企业实施超低排放改造和废气深度治理，持续开展“散乱污”综合整治。加强施工和道路运输扬尘管控。加快淘汰老旧车辆，推广新能源汽车，治理交通污染。加强露天焚烧、露天烧烤、餐饮油烟等生活大气污染防治。

加强水环境保护。推进綦江河等重点流域综合治理，改善区域水环境质量。加强水污染防控，确保綦江河、蒲河干流水质达到国家和市下达目标。深化饮用水水源地保护跨区域协作，保障城乡居民饮水安全。推进城镇污水治理和农村环境整治。深化落实河长制，推进跨流域河长联合巡河，凝聚治水护水强大合力。加强关闭煤矿矿井水治理。

加强土壤环境保护及固废危废治理。强化农用地、建设用地和固废污染防治，实施重点行业源头治理，推进土壤污染防治综合示范区建设。实施化肥农药减量增效行动，推进养殖业、农膜污染防治，深化畜禽粪污和秸秆资源化利用。强化固体废弃物综合处置利用，提升危险废弃物安全储存、转移处置能力，提高无害化处置和综合利用水平。完善危险废物管理制度，规划建设固体废物资源回收基地和危险废物资源处置中心。

加强噪声污染防治。强化源头防控，落实城市声环境功能区划管理制度，严格执行噪声防护标准。严格建筑施工噪声监管，

加强工业噪声污染整治，减缓道路交通噪声。加强营业性文化娱乐场所、商业经营活动噪声污染防治，严厉查处噪声违法行为。

防控生态环境风险。坚持防控并重，建立全过程、多层次环境风险防范和应急处置体系，实现重点企业突发环境事件应急预案预备率和环境应急预案修编率全覆盖。加强工业园区和重点工业企业有毒有害排放物预警体系建设。强化危废环境监管和化学品环境风险管控，持续推进重金属污染防控。加强核与辐射安全监管水平，提升核与辐射事故应急处置能力。

第三节 推动绿色低碳发展

构建绿色低碳产业体系。全面推行“生态+”发展模式，推动传统产业绿色转型升级，构建以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系。严控高耗能、高排放项目新增产能规模，发展壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业。开展工业园区清洁生产试点，建设绿色工厂、绿色园区，构建绿色制造体系。推动商贸物流、交通运输、餐饮等服务业绿色转型。因地制宜发展气候经济、山上经济、水中经济、林下经济等。

倡导绿色生活方式。加强绿色文化宣传，发挥公共机构对全社会绿色低碳发展的示范带动作用。全面实施“绿色行动”战略，倡导绿色生活、绿色出行、绿色消费等行为，增强全民节能意识，推广应用节能技术和节能产品。全面开展生活垃圾分类，建设生活垃圾焚烧处理设施，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。深入

推进“光盘行动”，培育绿色消费文化。

第四节 提高资源利用效率

全面推进能源节约。实施二氧化碳排放达峰行动，开展低碳城市、低碳园区、低碳社区试点示范，确保实现 2030 年前二氧化碳排放达峰目标。强化重点领域和重点用能单位管理，实施节能减排重点工程和节能环保产业倍增行动，加快循环经济和资源综合利用产业园区发展。突出重点领域节能改造，推广节能新技术、新设备、新材料。实施建筑节能改造，鼓励太阳能、地热等可再生能源在建筑领域的使用。

强化土地节约集约利用。加强国土空间用途管制，推进建设用地“增存挂钩”，健全土地开发利用机制，围绕产业空间布局和重大产业项目，提高工业用地保障能力。构建土地利用绩效综合评价制度，开展企业土地利用效率综合评价。强化部门协同监管，创新监管方式，优化土地全生命周期管理。

提高水资源利用效率。加强总量强度双控，强化指标刚性约束、严格用水全过程管理和强化节水监督考核制度。加强农业节水增效，推进高效节水灌溉，推进农村生活节水。推进工业节水改造，推动高耗水行业节水增效，推行水循环梯级利用。培育节水服务业，开展节水设计、改造、计量等服务。

第五节 建立健全生态文明制度

构建生态文明保护体系。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系,严格划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。完善资源节约集约循环利用政策体系,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。建立自然资源统一调查、评价、监测制度,健全自然资源监管体制。完善生态环境公益诉讼制度,健全生态环境损害赔偿制度。

建立健全跨区域联防联控机制。推动建立健全区域性生态环境保护合作、风险预报预警、生态补偿等机制,推进企业环境信用体系建设。构建智慧化生态环境监管体系,提升生态环境综合执法能力。推动环境风险隐患协同管理,健全突发环境事件应急联动机制,加强区域环境风险防控和联合执法,完善行政执法与司法协调联动机制,强化生态环境司法保护。

专栏 10 生态环保重点项目

采煤沉陷区综合治理工程、石漠化综合治理工程、农村人居环境整治工程、綦江河道水环境综合治理工程、蒲河干流及跨境支流水系综合治理工程、永丰河环境治理工程、鱼栏咀水库环境综合整治工程、松同片区污水处理厂、共同片区污水处理厂、永城污水处理厂、庆江工业园区污水处理厂、文龙水厂废水处理工程、城乡污水处理工程、垃圾场治理及设施建设工程、生活垃圾焚烧发电项目、污水污泥固废处理项目。

第十四章 推进文化强区建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自

信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，繁荣发展文化事业和文化产业，不断提高文化软实力。

第一节 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，加强理论学习、宣传普及、研究阐释。推进理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个时期奋斗中形成的伟大精神。推进公民道德建设，拓展新时代文明实践中心建设。实施文明建设工程，创建全国文明城区。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务活动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强网络文明建设，推进网络文化和生态治理，营造“清朗”网络空间。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强家庭、家教、家风建设，维护社会公序良俗。用好“南州百姓名嘴”宣讲品牌，培育街镇特色宣讲队伍，常态化组织开展面向基层群众的对象化、互动化的理论宣讲。

第二节 提升公共文化服务水平

提升宣传舆论引导水平。深化体制机制改革，推进媒体深度

融合发展。坚持正确方向，坚持一体发展，坚持移动优先，坚持科学布局，坚持改革创新，推动传统媒体和新兴媒体在体制机制、政策措施、流程管理、人才技术等方面加快融合，建成一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，逐步构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。提升5G、大数据、云计算、区块链、人工智能等新技术为媒体赋能的应用水平，丰富传播业态和传播样式，推进传播方式创新。建立健全信息发布和政策解读机制，提高突发事件舆情应对水平。推动队伍建设，充分释放人才活力，打造政治坚定、业务精湛、作风优良、党和人民放心的新时代宣传舆论工作队伍。探索建立“新闻+政务服务商务”的运管模式，创新媒体投融资政策，增强自我造血机能。

推进优秀传统文化传承发展。挖掘僚人、移民、盐马古道等特色文化，加强文物古迹保护、研究、利用，做好农民版画、永城吹打等非物质文化遗产保护与传承，开展本地文化遗产资源普查，加强乡村物质文化遗产和非物质文化遗产保护利用。推动长征国家文化公园重庆段綦江主体建设区建成开放，完善历史文化名镇名村保护利用管理政策机制。运用学校教育、媒体传播、文艺创作、民间传承等途径，广泛宣传普及中华优秀传统文化和本地红色文化，大力弘扬中华传统美德，使社会主义核心价值观深耕厚培、延伸发展。

完善公共文化服务体系。推进文化设施和文化项目建设，提升区—街镇—村（社区）三级城乡公共文化体系服务功能。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。鼓励社会力量参与博物馆、24小时图书馆等公共文化设施建设运营。发展“智慧广电+公共服务”，提升广播电视传播力和公共服务承载力。深入推进公共文化机构法人治理结构改革，提升公共服务供给能力。整合宣传文化、党员教育、科普普法、体育健身等资源，开发适合老年人、未成年人、农民工、残疾人等群体的基本公共文化产品和服务。

推进基层公共文化资源共建共享。持续完善文化遗产保护制度，传承发展优秀传统文化，加强文化遗产保护机构、队伍和基础设施建设。持续举办版画艺术节、僚人文化节等文化节会，争取承办国际国内重大体育赛事和文化活动，塑造文化和体育品牌。鼓励内容和形式创新，支持文艺团体发展，扶持优秀文化作品创作，推出更多传播本土特色文化、体现传统文化精髓的作品。

第三节 培育发展文化创意产业

加快构建文化产业体系，推进文化业态创新，发展创意文化产业，促进文化与科技、旅游、体育等产业融合发展，扩大优质文化产品供给。规划建设文化产业园（基地），创作以红色文化、特色古镇、“三线”建设等为主题的原创动漫产品和影视作品，打造独具特色的影视拍摄基地。开发农民版画等富有地方特色的

优秀文创产品，推动入驻国家级、市级平台和出境展示交流。塑造“綦珍綦宝”文化 IP 形象，提升本地文化的影响力。顺应数字化发展趋势，发展新型文化业态、文化消费模式，引导发展网红经济，建设电商直播基地，培育特色网红产品，打造特色文化消费市场。

专栏 11 文化体育重点项目

区融媒体中心、区文图中心、博物馆总分馆群、中国木偶艺术剧院重庆剧院及培训中心、区体育中心功能完善、区公共体育服务设施提升、城区滨河休闲长廊、三江老工业基地文创产业园、横山体育公园。

第十五章 推动教育高质量发展

实施教育优先发展战略，进一步优化教育网点布局，推进基础教育优质均衡化、职业教育社会化，构建更高水平、更加多元、更具活力的教育新格局。

第一节 发展优质均衡基础教育

推进学前教育优质普惠发展。加快发展公办幼儿园，新建一批公办幼儿园，严格落实小区配建幼儿园建设标准，扩大普惠性幼儿园覆盖范围，落实普惠性民办幼儿园鼓励政策，提升公办幼儿园供给能力和普惠型幼儿园覆盖率。推进义务教育优质均衡发展，发挥优质教育资源辐射引领作用。整合优质资源，增加教育供给，推进集团化办学、学区制管理，基本消除义务教育“大班

额”“大校额”，缓解城区入学压力。加强农村薄弱学校建设投入，推进标准化学校建设。推进高中教育优质特色发展。推进普通高中特色建设，鼓励支持綦江中学、实验中学、南州中学等创建市级特色示范高中。

第二节 发展现代职业教育

优化职业教育布局，推进职业院校建设，建立完善职业教育体系。开展职业教育“提质培优”行动，强化中职教育基础性作用，加快发展高等职业教育。提升中职学校教育水平，推进综合职业教育实训基地建设。发展特色高等职业教育，引进一批特色职业技能院校和国际国内知名高等教育机构。推动高素质“双师型”职业教师队伍建设。建立职业院校和企业协同育人机制，开展“订单式”培养，促进产教供需双向对接，为学生提供更多就业岗位和实训基地。推进“1+X”证书制度，鼓励职业院校广泛开展非学历教育和技能培训，推动建设产教融合型院校、企业和开放性实训基地。

第三节 提高终身教育发展水平

推进学历教育与非学历教育协调发展、职业教育与普通教育相互沟通、职前教育与职后教育有效衔接，建立渠道畅通、方式灵活、学习便捷的终生学习体系，建设学习型社会。推进社区教育向纵深发展，打造具有地方特色的社区教育品牌，构建人人皆

学、时时能学、处处可学的社会环境，提升全市社区教育示范区建设质量。开展覆盖城乡的成人职业培训，实施以职业技能培训和提升应用能力为核心的继续教育，提高劳动者素质，促进就业与再就业。发展老年教育，创新老年教育体制机制。全面推行教育信息化 2.0 行动计划，推进智慧校园建设。

第四节 完善现代教育治理体系

健全立德树人系统化落实机制、教育领导体制和学校家庭社会协同育人机制。加强师德师风建设，注重校长队伍、教师队伍能力提升，建设区域性教师培训基地，培育一批名师、名校、名校，提升教育水平和综合实力。全面加强素质教育，重视青少年身体素质和心理健康教育。推进教育法治化进程，赋予学校更大办学自主权，进一步减轻学校、教师负担，激发学校办学活力。全面推行义务教育阶段教师“区管校聘”管理改革。推进合并、托管、合作等办学模式改革，探索实施名校带新校、名校带农村学校模式。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民营资本参与办学，引进国内外知名学校和教育品牌，规范校外培训机构。完善特殊教育、专门教育保障机制，实施特殊教育提升计划。

专栏 12 教育重点项目

基础教育：学前教育提升工程、陵园小学共同校区、枣园小学、新街子小学、九龙二小、沙溪二小、新兴小学、赵家坪小学、石壕小学迁建、登瀛中学、安稳学校改造。

职业教育：重庆移通学院（綦江校区）和重庆信息学院、綦江综合职业教育实训基地（产教融合中心）、重庆市医科学校迁建、重庆市信息安全在职培训基地、青少年信息安全培训基地。

终身教育：重庆市教科院分院、重庆市教师发展中心分中心。

第十六章 提高全民健康水平

建立健全基本医疗卫生制度，完善城乡医疗卫生服务体系，增强医疗卫生服务集聚和辐射能力，促进城乡公共卫生服务均等化，建设重庆南部现代化医疗中心。

第一节 健全公共卫生服务体系

建立完善疾病预防控制体系。建立公共卫生事业投入长效机制，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目。健全以区疾控中心为主体，区级医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，全民参与、防治结合的疾控体系，建立上下联动的分工协作机制。加强区疾控中心实验室和区级医疗机构实验室检测能力建设，提升传染病检测能力。

加强医疗卫生服务能力建设。推进区人民医院三甲三期建设，推动区中医院争创三甲医院，提高医疗卫生服务能力。推进区级医院胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心“五大中心”建设。推进国家和市级重点（特色）专科、区域性医疗中心建设，提升医疗服务机构人才、技术、临床专科等核心能力，完善城乡医疗卫生服务网络。坚持中西医并重，促进中医药传承与创新，推动发展中医药事业。

加强平台和队伍建设。建立健康管理平台，实时提供在线健康咨询、预约转诊、慢性病随访等服务，推动健康管理个性化、

精准化。建立区域人口健康信息综合管理平台，推进医疗卫生机构之间互联互通、信息共享和业务协同。建立完善职业病防治体系，提高防治能力。推进医疗卫生人才队伍建设，加强学科带头人、医疗技术骨干、基层全科医生等人才培养，扩大农村订单定向医学生培养招生规模，稳定乡村医生队伍。

第二节 实施健康中国綦江行动

提升全民健康素养。围绕解决好制约人民群众健康改善问题，推进防、治、康、管融合和政府、社会、个人健康责任落实。深入开展爱国卫生运动，加强健康知识普及，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。开展心理健康促进行动，建立健全社会心理服务体系，加强心理健康人才培养，提升全民心理健康素养。

提升全民身体素质。推动发展体育事业，坚持群众体育与竞技体育协同，举办特色赛事活动，增强全民健康体质。实施全民健身行动，统筹布局健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等全民健身公共设施，推动“15分钟体育健身圈”向城乡拓展延伸。支持社会力量参与全民健身设施的建设、管理和运营，推动企事业单位体育设施向社会开放。

第三节 深化医药卫生体制改革

深化基层卫生服务改革。推进医防融合，构建区域健康服务

共同体，建设渝南黔北医疗联盟。优化基层医疗卫生机构布局建设和设备配置标准。推进医疗共同体建设，促进优质医疗资源有序下沉基层，完善分级诊疗制度，做实家庭医生签约服务。

推进医疗管理体制改革。深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，持续推进人事薪酬制度改革。完善基本医疗保障制度，建立医疗服务价格动态调整机制，持续推进医保支付方式改革，健全医保基金监管机制。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

推进医药制度改革。贯彻实施国家基本药物制度，促进基本药物优先配备和使用，促进合理用药。深化药品和医用设备耗材供应保障制度改革，加大药品集中带量采购，开展高值医用耗材集中采购，推动实施药品医保支付标准。

第四节 落实积极应对人口老龄化国家战略

提高生育托育服务水平。推动生育政策与经济社会政策配套衔接，实现适度生育水平。落实国家生育政策，引导生育水平提升并稳定在合理区间，适度减缓人口老龄化进程。完善生育保险政策措施，落实生育津贴政策。建立健全0—3岁婴幼儿托育服务政策体系，加强托育服务机构和设施规划建设。支持社会力量开展托育服务，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。落实产假、哺乳假等制度，妥善解决延长生育假、配偶陪产假等奖励假的待

遇保障。建立健全人口监测制度，推动跨部门信息互通共享。促进人口结构改善，优化人口空间分布，引导人口向城镇有序流动和集聚。

提高养老服务水平。以“兜底有保障、普惠有供给、高端有市场”为目标，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推动居家适老化改造，增加普惠型养老服务设施供给，建设集居家社区机构为一体的养老服务综合体，提升居家社区养老服务能力。加强农村养老服务设施建设，发展农村互助养老、城乡互助养老等新型养老模式，完善农村困难老年人关爱服务机制。坚持市场化导向，探索公建民营，发展“互联网+养老”，有序开放养老服务市场。发展养老服务产业，培育发展老年食品用品、康复护理、旅居养老等新业态，促进养老与家政、旅游、医疗等产业融合发展。依托横山健康养老基地建设和永城温泉资源开发，发展健康养老和医养结合养老服务。

专栏 13 卫生重点项目

区人民医院三甲三期、区人民医院东城分院改造升级、区中医院医养结合中心、区中医院九龙分院改造升级、区疾病预防控制中心、区妇幼保健院住院大楼二期、区精神卫生中心改扩建、基层卫生院改造升级。

第十七章 加强社会保障体系建设

千方百计稳定和扩大就业，不断提高居民收入水平，加快建

立覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系，共享发展成果。

第一节 全面提升就业质量

大力开发就业岗位。完善就业促进政策，鼓励创业带动就业，实现高校毕业生、返乡农民工、退役军人等群体高质量就业。加强城乡公共就业服务体系建设，推进政府购买公共就业服务，开发公益性岗位，引导农村劳动力转移就业、积极就业。强化人才流动、吸引、创业等政策协调，培育一批有影响力、吸引力、带动力的创业孵化基地。

提升就业创业服务水平。支持平台就业、网络就业、共享就业等就业模式，拓展就业创业渠道。健全职业技能培训制度，开展重点群体职业技能提升行动和新业态劳动者职业技能提升行动，增加高质量劳动力供给。完善创业投资引导机制，优化创业担保贷款政策，引导金融、投资、基金公司设立创业引导基金，支持创业起步成长。建立完善重点群体就业创业跟踪扶持机制。

构建和谐劳动关系。完善劳动关系利益协调和权益保障机制，依法保护劳动者合法权益。健全和落实工资正常增长和支付保障机制，依法查处拖欠工资违法行为。加强用工管理，规范用人单位劳动用工行为。完善以促进就业为导向的失业保险制度，实施再就业帮扶行动。

第二节 提高居民收入水平

多渠道增加居民收入。增加城乡居民财产性收入。以高质量就业带动收入稳定增长，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场决定报酬的机制。健全农民工资性、经营性、转移性收入增长机制，稳步提高农民收入。完善技能人才工资分配制度，落实高层次人才工资分配激励政策。稳步提高养老金、低保、失业保险等民生保障待遇标准。

规范收入分配秩序。鼓励勤劳守法致富，保护居民合法收入，增加低收入者收入，缩小城乡、行业收入差距，加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型收入分配格局。加大对高收入者的税收调节力度，减轻中低收入者和小微企业税费负担，取缔非法收入，规范收入分配秩序。加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。

第三节 完善社会保障体系

完善社会保险和医疗保障体系。完善城乡社会保险衔接机制，放宽灵活就业人员参保条件，巩固城乡养老保险、医疗保险参保率，完善社会保障制度体系。探索建立川渝黔跨区域养老、工伤保险协同互认机制和社会保险基金风险防控合作机制，推进养老、失业保险关系无障碍转移接续。

健全社会救助体系。完善最低生活保障制度，强化特困人员救助供养，规范临时救助，确保困难群众基本生活。加强城市流浪乞讨人员救助，保障基本权益。探索建立川渝黔跨区域救助信息共享和核查联动机制，实施异地施救。

支持社会福利和慈善事业发展。健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度。做好困境儿童福利保障工作。深化殡葬改革，加强殡葬管理和设施建设，推动殡葬市场发展，倡导文明治丧。支持社会工作和慈善事业发展。广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

健全退役军人工作体系和保障制度。全面做好新时代双拥工作。严格落实退役军人安置政策，提升安置满意度和公信力。完善退役军人就业创业扶持政策，健全退役军人服务保障体系，提升退役军人服务质量和水平。严格抚恤优待政策，落实优抚对象抚恤补助标准自然增长机制。推进光荣院、优抚医院建设，完善优抚保障体系。加强烈士纪念设施修缮维护，推进军人公墓建设。

第四节 关心关爱重点群体发展

促进妇女儿童和青少年全面发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强女性人才队伍建设，提升女性素质，拓宽就业渠道，促进就业性别平等。实施妇幼健康服务保障工程，提升妇幼基本公共卫生服务水平。完善留守妇女、困境儿童、留守儿童、残疾儿童等特殊群体关爱服务体系，实施城乡低收入“两

癌”患病妇女救助、农村幼儿园幼儿营养改善计划、城乡社区儿童之家建设等项目。优化儿童发展环境，创建儿童友好城市和儿童友好社区。加强儿童早期教育和心理健康教育指导，预防未成年人违法犯罪。大力发展青少年事业，维护青少年合法权益。鼓励青年创新创业。

提升残疾人服务保障水平。稳步提高贫困残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准，持续解决残疾人特殊生活困难和长期照护困难。完善残疾人社会福利制度，扩大残疾人社会保险覆盖面，发展重度残疾人照护和托养服务。推进残疾人集中就业，多渠道多形式扶持残疾人自主创业和灵活就业。加强残疾人健康管理，提升残疾人康复服务水平。完善残疾人服务基础设施，提高无障碍环境建设水平。

专栏 14 社会保障重点项目

城镇医养结合服务综合体、养老服务综合体、城乡社区综合服务设施、社会组织孵化中心、区未成年人保护中心、区青少年活动中心、区妇女儿童活动中心、烈士陵园等纪念设施、殡仪馆及治丧中心、街镇殡仪服务站、农村公益性公墓。

第十八章 加强和创新社会治理

完善共建共治共享的社会治理体系，提升社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 完善社会治理体系

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局。充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，推动基层党建与基层治理深度融合，紧紧围绕基层党组织构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈。完善联动融合、集约高效的政府负责体制，提高政府资源整合、综合运用、快速响应的能力，不断提升政府公共服务水平。加强社会治理制度建设，推进社会治理制度化、规范化、程序化。推动协商民主广泛、多层、制度化发展，找到全社会意愿和要求的最大公约数，保障协商成果落地。完善开放多元、互利共赢的社会协同体制，培育孵化公益性、服务性、互助性社会组织，建设城乡社会工作团体及社会工作者队伍，发挥群团组织和社会组织作用，激发社会力量参与社会治理积极性。完善公众参与体制，总结推广“积分超市”等公众参与新模式，最大限度调动群众参与的积极性、主动性和创造性。推进社区调整优化，探索建立社区工作与物业管理融合发展机制，提升基层治理水平。

第二节 化解社会矛盾纠纷

完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善信访制度，落实领导干部下基层大接访制度，最大限度把矛盾问题化解在基层。

完善重大决策社会稳定风险评估制度，健全排查预警机制，及时发现掌握婚姻家庭、邻里关系、债权债务等可能引发“民转刑”案件的苗头隐患。拓展多元化解渠道，发挥好调解、仲裁、行政复议、诉讼等方式在化解矛盾中的作用。建立健全以人民调解为基础，行政调解、司法调解既各自发挥作用、又相互衔接配合的“三调联动”大调解工作机制。巩固完善“分钟法律诊室”建设，扎实推进“三级和议”制度，擦亮社会治理綦江品牌，完善“平安嫂”、“1+5+N”⁶社会治理队伍，推广“乡里茶谈”普法新模式。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建立集诉讼服务、立案登记、诉调对接、诉讼信访等多项功能为一体的综合服务平台，加强人民调解员队伍和行业性、专业性调解组织建设，完善人大代表、政协委员、律师和社会组织等第三方参与的矛盾纠纷调处机制，提高矛盾纠纷化解实效。健全社会心理服务体系 and 疏导机制、危机干预机制，完善社会心理服务网络。

第三节 加强智慧治理基础建设

推进现代科技与社会治理深度融合，打造数据驱动、人机协同、跨界融合的智能治理新模式，建设智慧政法、智慧法院、智慧检务、智慧司法、智慧信访。推进网格化服务管理平台与综治中心一体化建设，整合党建、城管等网格，实现“全科网格化

⁶1+5+N：“1”即村（社区）党组织，“5”即民警、律师、巡防队员、网格员、和议员，“N”即参与社会治理的志愿者和社会组织。

管理”，升级“雪亮工程”。推进三级综治中心标准化、实体化、智慧化建设。完善基层信息基础设施网络，以数据集中和共享为途径，推动技术融合、业务融合、数据融合，做到一网全覆盖。推进社区治理智能化网格化共治平台建设，提升社区在流动人口服务管理、公共服务提供、社情民意收集等方面的作用。推进城区老旧小区、单体楼栋连片治理，推动“单体变连体、连体变小区、小区建物管”。建设基层权力智管平台。

第四节 深化“枫桥经验”綦江实践

推进“三基”建设，把加强基层建设、夯实基础工作、提升基本素质作为深化平安綦江、法治綦江建设的基础工程。完善平安綦江创建工作机制，深入开展“十百千万”平安示范创建活动。坚持条块结合，以街镇平安创建为重点，打造十个平安示范街镇、百个平安示范村（社区），以千个平安单元创建为支撑，深入开展“平安园区”“平安医院”“平安校园”“平安景区”“平安交通”“平安家庭”创建，以社会协同共治为基础，着力培育万名平安志愿者，以各区域、各行业的小平安汇聚成全区大平安，推动形成社会治理人人有责、人人参与的生动局面。坚持共建共治共享，创新完善部门联动、政社互动、专群齐动机制，形成平安建设强大合力。深化市域社会治理现代化试点工作，成功创建全国市域社会治理现代化试点区，加强全周期动态治理、全方位依法治理、全要素智慧治理，提升市域社会治理质效。

专栏15 社会治理重点项目

三级综治中心规范化及综治信息系统建设项目、社会治理智能建设项目、法院审判业务用房及派出法庭建设项目、智慧检务项目、智慧公安建设项目、社会治安防控体系建设项目、区公安局业务技术用房及派出所建设项目、预防未成年人犯罪“观护”基地（社会心理服务中心、法治宣传教育基地、关爱之家）、平安法治宣传阵地、农村应急广播体系项目、渝南应急培训及物资储备建设项目。

第十九章 筑牢安全发展底线

坚持总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，提高重点领域防范抵御风险能力，建设更高水平的平安綦江。

第一节 全力维护国家安全

维护国家政治安全。坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。扎实开展反邪教斗争，依法处置宗教非法活动。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强宣传思想阵地建设和管理，做好新时代高校思想政治工作。健全完善网络风险防控机制，依法坚决打击整治网络谣言和有害信息，做好网络意识形态工作。健全重点领域国家安全工作协调机制，完善跨部门会商、风险监测评估和预警、危机管控等专项工作机制，深入开展国家安全宣传教育，增强全

民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。

增强国防动员能力。落实国防动员体制改革要求，巩固强化党管武装、党管国防动员的职能定位。统筹推动军民融合发展，持续夯实民兵队伍建设，建强国防动员专业保障队伍，提升应战应急保障能力。推动重大基础项目建设贯彻国防要求，维护水利、电力、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。抓实全民国防教育，创新培养国防动员人才，开创军政军民团结新局面。

第二节 突出抓好经济安全

健全完善金融风险防控体系。提高防范化解金融风险能力，守住不发生系统性金融风险的底线。完善金融监管体制，健全金融风险监测、评估、预警和处置体系，防范金融市场主体风险、社会领域金融风险等各类金融风险交织。筑牢金融安全防线，精准有效处置重点领域风险，加强国有企业资产负债和部门财政预算约束管理，防止政府债务违约风险。加大涉金融犯罪打击力度，妥善处置非法吸收公众存款、集资诈骗等案件。加大网络舆情监测预警，及时掌握金融领域舆情动态，严防风险扩散升级。

加强战略物资储备。统筹建设与经济社会发展相协调、与应急管理体系相衔接的新型战略物资储备体系，强化交通、生活、医疗等战略物资保障。全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，增强粮食安全保障能力。推进重要战略物资储备设施建设，新建

卫生应急、抢险救援等物资储备设施，加大粮食应急设施建设和维护力度。健全应急物资配送网络，加强应急物流基地和配送中心建设，建立多层级的应急物资中转配送网络。

第三节 切实保障公共安全

全面提升安全生产水平。完善和落实安全生产责任制，健全安全风险分级管控机制和隐患排查治理双重预防体系，推进危险化学品、矿山、交通运输、建筑施工、危险废物、特种设备等重点领域专项整治。建立健全特种设备安全生产责任体系。加强安全生产监管，深化落实企业主体责任，推进安全生产标准化建设，完善安全风险分级管控机制和隐患排查治理机制。完善安全生产执法体系，提升基础保障能力。完善应急救援体系，推进应急管理能力和能力现代化。

增强防灾减灾救灾能力。加强灾害综合监测预警能力建设，建立完善全区自然灾害风险数据库，优化完善自然灾害监测站网布局。推进自然灾害监测预警信息化，完善多部门共用、多灾种综合、多手段融合、区—街镇—村（社区）三级贯通的灾害预警信息发布系统。增强灾害风险防御能力，推进森林火灾等防灾减灾基础设施建设，推进自然灾害高风险地区居民搬迁避让。强化城市运行安全保障，深化隐患排查治理，统筹提升基层应急能力，推进安全风险网格化管理。

健全食品药品安全监管体系。落实食品药品安全责任制，实

施食品药品安全放心工程，保障人民群众生命健康权益。实施食品安全战略，完善覆盖生产、流通、储存、使用等各环节的全链式、可追溯管理机制。落实食品生产经营者主体责任，提高从农田到餐桌全过程监管能力。强化药品安全风险防范化解，促进药品安全风险可防可控。提升药品安全治理水平，完善药品生产、流通全过程监管。

第四节 维护社会稳定和安全

牢牢把握社会治安工作主动权，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。加强社会治安防控网建设，科学划分巡逻区域，优化防控力量布局，建立健全指挥和保障机制，加强重点地区、行业、部位、场所社会治安排查整治，提升社会面动态控制能力。完善和创新打击刑事犯罪新手段新机制，推进扫黑除恶常态化机制化，紧盯盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪开展打击整治。提高信息化水平，推动数据警务、智慧公安建设提档升级，提升对各类风险隐患的自动识别、敏锐感知和预测预警预防能力。推动警力下沉、重心下移、保障下倾，加强派出所、警务室和公安检查站等基础建设，充实做强基层实战力量。

第二十章 健全规划的领导和保障机制

建立健全规划实施机制，最大程度激发全社会积极性、主动

性、创造性，形成推动规划实施的强大合力，确保“十四五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 坚持党对经济社会发展的领导

全面贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，加强对全区经济社会发展工作的统筹协调，确保党中央决策部署有效落实。强化党委决策和监督作用，把握正确发展方向，加强调查研究，强化创新理念，加强对经济社会发展的综合分析和精准研判，提高决策科学化、民主化、法治化水平，把制度优势转为治理效能。

落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。坚持不懈加强党的政治建设，深入开展贯彻落实习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神“回头看”，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。把严的主基调长期坚持下去，坚定不移正风肃纪反腐，

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持法治与德治相结合，加强党员干部政德建设，深化拓展“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育，深入推进“以案改治理、以案改监管、以案改制度、以案改作风”，发扬积极健康的党内政治文化，以政治生态持续净化促进发展环境不断优化。

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，加强各级领导班子和干部队伍建设，大力发现培养选拔年轻优秀干部，着力把符合党和人民事业需要的好干部选出来、用出来、管出来、带出来。强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强基层党组织建设，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，加大村（社区）等基层干部培养力度。坚持“三个区分开来”，完善干部担当作为激励机制，落实激励干部充分展现才干、大力创新创业措施，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

第二节 凝聚全社会力量共同奋斗

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国

家事务、经济文化事业、社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持政协充分发挥人民政协专门协商机构作用,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,积极开展协商议政。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,铸牢中华民族共同体意识,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策,凝聚侨心、服务大局。落实中央对台方针政策,深耕基层、深耕经贸、深耕人文。加强与港澳地区交流合作。进一步发挥工商联、工会、共青团、妇联、科协等群团组织的桥梁纽带作用,引导企业家、工人、青年等各界人士增强爱国情怀和干事创业热情,共同为全区改革发展稳定贡献力量。

第三节 推进全面依法治区

推进依法行政。落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,推动政府职能转变,提升政府依法全面履职水平。加强行政规范性文件审查、备案监督和清理工作,健全依法行政制度体系。健全重大决策工作机制,推进行政决策科学化、民主化、法治化。推进执法体制改革,健全执法体系,强化执法监督,全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。推进行政复议体制改革,充分发挥行政复议在化解行政争议中的主渠道作用,加强行政应诉工作,落实行政机关负责人出庭应诉制度。全面推进政务公开,完善纠错问责机制,

健全行政权力运行制约和监督体系。加强法治教育培训，提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。

提高司法公信力。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实好认罪认罚从宽制度。严格执行干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，健全行政机关依法出庭应诉、尊重并执行法院生效裁判的制度，支持法院、检察院依法独立公正行使职权。拓宽司法公开范围、健全公开形式、畅通公开渠道，构建阳光司法机制。完善司法权力运行监督制约机制，加强人权司法保障，依法保护当事人和其他诉讼参与人合法权益，依法保障律师执业权利。健全司法救助制度，完善法律援助服务。

建设法治社会。抓好“八五”普法工作，深入开展法治宣传教育，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。坚持领导干部带头学法，完善国家工作人员学法用法制度。严格落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，完善以案释法制度，加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。把法治教育融入学校教育的各个阶段，全面提高青少年法治观念和法律意识。加强新媒体新技术在普法中的运用，提高普法实效。加强法治工作队伍建设，建设高素质法治专门队伍和法律服务队伍。

第四节 加强规划实施和管理

建立统一规划体系。建立以发展规划为统领，以空间规划为

基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。根据发展规划对特定领域提出的战略任务，同步编制和实施相关专项规划和空间规划，确保发展规划确定的战略任务精准落地。依据国土空间规划，编制实施成片开发方案。积极争取上位规划支持，紧密衔接全国、全市“十四五”规划编制，围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解重大风险等领域，提出一批争取国家及市级支持的重大工程项目、重大政策和重大改革举措。强化年度计划对发展规划的衔接落实，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，明确重大工程、重大任务和重大改革举措的年度实施要求。

落实规划实施主体责任。强化政府目标责任，发展规划提出的约束性指标和公共服务领域内的任务，是政府对全区人民的庄严承诺，要分解落实到各部门和街镇，并纳入综合评价和绩效考核。科学引导市场行为，发展规划提出的预期性指标和产业发展等任务，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，主要依靠市场主体的自主行为实现。

完善规划评估监督机制。创新监测方式，运用现代信息技术建立大数据库，有效整合互联网数据和统计数据，全面真实反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。创新评估方式，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，增强规划评估的客观性和准确性。强化监测评估结果应用，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划

实施相关信息，接受全社会监督。区政府各部门要自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对发展规划进行调整时，按程序报区人民代表大会常务委员会批准。