綦江府办发〔2022〕41号

重庆市綦江区人民政府办公室

关于印发重庆市綦江区有色行业生产安全事故应急预案的通知

各街道办事处、各镇人民政府，区政府有关部门，有关单位：

《重庆市綦江区有色行业生产安全事故应急预案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

 重庆市綦江区人民政府办公室

 2022年6月17日

 （此件公开发布）

重庆市綦江区有色行业生产安全事故

应急预案

[1 总则 5](#_Toc14067)

[1.1编制目的 5](#_Toc20365)

[1.2编制依据 5](#_Toc31371)

[1.3适用范围 5](#_Toc26592)

[1.4工作原则](#_Toc12006) 5

[1.5风险分析 6](#_Toc24304)

[1.6应急预案体系 7](#_Toc20262)

[2 组织机构与职责 7](#_Toc17672)

[2.1区有色行业生产安全应急指挥部](#_Toc6239) 7

[2.2现场指挥部 15](#_Toc13935)

[2.3街镇、管委会应急机构](#_Toc22084) 17

[2.4有色行业生产经营单位 18](#_Toc17783)

[2.5专家组 18](#_Toc24120)

[3 监测预警](#_Toc10646) 18

[3.1危险源监控](#_Toc27787) 18

[3.2预警机制 19](#_Toc17073)

[4 信息报告及发布](#_Toc28223) 22

[4.1事故信息报告](#_Toc18526) 22

[4.2信息发布](#_Toc2959) 24

[4.3舆情引导](#_Toc14915) 25

[5 应急处置](#_Toc17103) 25

[5.1先期处置](#_Toc12254) 25

[5.2应急响应](#_Toc18054) 26

[5.3现场处置](#_Toc8145) 28

[5.4响应升级](#_Toc6877) 31

[5.5响应结束](#_Toc31374) 31

[6 后期处置](#_Toc13250) 32

[6.1善后处置](#_Toc4668) 32

[6.2保险](#_Toc24502) 32

[6.3调查评估](#_Toc26369) 33

[6.4恢复重建](#_Toc17063) 34

[7 应急保障](#_Toc22801) 34

[7.1应急队伍保障](#_Toc24561) 34

[7.2应急经费保障](#_Toc23145) 35

[7.3物资装备保障](#_Toc13667) 36

[7.4通信信息保障](#_Toc7745) 37

[7.5电力供应保障](#_Toc11126) 37

[7.6交通运输保障](#_Toc19679) 37

[7.7医疗卫生保障](#_Toc27707) 38

[7.8治安秩序保障](#_Toc10061) 39

[7.9气象服务保障](#_Toc32467) 39

[7.10人员安置场所保障](#_Toc8578) 39

[7.11法制保障](#_Toc13152) 39

[8 宣传、培训与演练](#_Toc28406) 40

[8.1宣传教育](#_Toc3030) 40

[8.2培训](#_Toc7359) 40

[8.3应急演练](#_Toc28702) 40

[9 预案管理](#_Toc28067) 41

[9.1预案修订](#_Toc12378) 41

[9.2制定与解释](#_Toc4047) 42

[9.3评审、发布、备案](#_Toc11861) 42

[10 责任与奖惩](#_Toc16644) 42

[11 附录](#_Toc3937) 42

[11.1术语解释](#_Toc23936) 42

[11.2綦江区规上有色金属企业名录](#_Toc8749) 43

[11.3安全生产应急救援专家名单](#_Toc30453) 44

[11.4应急管理有关单位通讯录](#_Toc16483) 46

[11.5区级物资装备台账](#_Toc15417) 48

[11.6事故分级](#_Toc29190) 54

1 总则

## 1.1 编制目的

规范有色行业生产安全事故应急管理工作，明确应急响应程序，提高事故应急处置及救援工作效率，最大限度减少事故造成的人员伤亡及财产损失，维护群众生命财产安全和经济社会稳定。

## 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》和《重庆市突发事件应对条例》《重庆市安全生产条例》以及《重庆市綦江区突发事件总体应急预案》《重庆市綦江区突发事故灾难应急预案》《重庆市綦江区工贸行业生产安全事故应急预案》等法律法规和有关规定，结合綦江实际，编制本预案。

## 1.3 适用范围

本预案适用于綦江区行政区域内有色行业在生产经营过程中，发生爆炸、火灾、中毒等生产安全事故的应对处置工作。

## 1.4 工作原则

1.4.1 以人为本，安全第一。

有色行业生产安全事故应急处置救援工作，要始终坚持把保障人民群众生命和健康放在首位，切实加强应急救援人员安全防护，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

1.4.2 预防为主，平战结合。

有色行业生产安全事故重在预防，强化落实企业安全生产主体责任，加强日常安全监管工作，尤其是高危作业工种；坚持事故预防与应急工作相结合，做好常态下隐患排查、风险评估、应急准备，全方位开展行业应急管理工作。

1.4.3 统一领导，分级负责。

有色行业生产安全事故在区委、区政府统一领导下，由指挥部负责实施具体指挥协调工作，区级有关部门、各街镇、管委会按照各自职责和权限开展事故应急管理工作。

1.4.4 依靠科技，依法规范。

采用先进救援装备和技术，充分发挥专家作用，增强事故应急处置和救援能力；依法规范应急救援工作，定期组织开展应急演练，检验预案科学性、可行性及可操作性。

## 1.5 风险分析

### 1.5.1 行业概况

经统计，全区现有规上有色金属企业共计9家，主要分布在工业园区北渡组团、三江街道，其中重庆旗能电铝有限公司涉及液氨、制氢、柴油，属重大危险源。

### 1.5.2 重点事故风险分析

有色行业主要事故风险：一是有色金属冶炼在熔铸过程中，因缺少冷却水或水温过高，极易导致爆炸事故发生；二是因投料过多，熔体外溢、炉体破裂、炉眼损坏或封堵不严等，导致熔融金属泄漏，遇可燃物会发生火灾事故，遇水会发生爆炸事故，作业人员存在被高温熔体烫伤风险；三是电解铝生产过程中，发生的电击、电伤害事故；四是作业过程中，因有毒、有害物质泄漏，导致的作业人员中毒、窒息事故以及生态环境污染事故；五是作业过程中，因人的不安全行为或物的不安全状态，发生的机械伤害、物体打击、起重伤害、高处坠落等事故。

## 1.6 应急预案体系

本预案是为应对全区有色行业生产安全事故而制定的涉及多部门职责的应急工作方案。本预案上衔《重庆市綦江区工贸行业生产安全事故应急预案》，下接各街镇、管委会、有色行业生产经营单位专项应急预案。

# 2 组织机构与职责

綦江区有色行业生产安全事故应急组织机构由区有色行业生产安全应急指挥部（以下简称“区有色指”），现场指挥部，各街镇、管委会应急机构，有色行业生产经营单位，专家组5部分组成。

事故发生后，原则上由区有色指负责处置应对，必要时，提请上级启动有关指挥部负责应对。

## 2.1 区有色行业生产安全应急指挥部

区有色指是全区为应对有色行业生产安全事故临时设立的应急处置指挥机构，各成员单位应快速响应，积极配合开展各项工作。

2.1.1 区有色指设置

总指挥长：区政府分管区领导

副指挥长：区政府办公室有关副主任、区应急局分管副局长

成员单位：区政府办公室、区委宣传部、区委统战部、区委网信办、区发展改革委、区经济信息委、区公安局、区民政局、区司法局、区财政局、区人力社保局、区生态环境局、区住房城乡建委、区城市管理局、区交通局、区水利局、区商务委、区文化旅游委、区卫生健康委、区应急局、区审计局、区消防救援支队、区总工会、区规划自然资源局、区市场监管局、区气象局、国网重庆綦江供电公司、园区管委会及事发地街镇等组成。根据实际工作需要，可增加有关部门和单位参加。

### 2.1.2 区有色指职责

1. 贯彻落实党中央、国务院关于有色行业应急管理工作决策部署和市委、市政府及区委、区政府工作要求；
2. 按规定程序启动和结束职权范围内的应急响应；
3. 统筹有关力量和资源参与事故应急处置工作，并发布应急救援命令；
4. 指挥、协调各街镇开展事故预防和应急救援工作；
5. 决定和批准抢险救援工作重大事项；
6. 落实上级领导批示（指示）有关事项；
7. 必要时，提请启动上级预案；
8. 总结事故应急处置救援过程中的经验教训；
9. 完成上级党委、政府、指挥部交办的其他任务。

### 2.1.3 区有色指办职责

区有色指下设办公室（以下简称“区有色指办”）在区应急局，具体承担指挥部日常工作，办公室主任由区应急局分管副局长担任。办公室实行24小时值班制度，值班电话023—61271258。

主要职责：

1. 监督指挥部各成员单位贯彻落实关于有色行业生产安全事故应急处置工作决策部署和要求；
2. 协助指挥部进行紧急状态下各应急组织、队伍间的协调工作；
3. 统筹有色行业生产安全事故救援抢险应急物资及装备的储备、调用；
4. 负责全区有色行业生产安全事故信息的收集、分析、评估、审核和上报工作；
5. 组织开展应急值守有关工作；
6. 组织发布有色行业生产安全事故预警信息；
7. 配合有关部门开展有色行业生产安全事故的新闻发布；
8. 指导全区有色行业生产经营单位应急能力建设工作；
9. 组织开展有色行业应急演练、培训、宣传工作；
10. 开展有色行业应急预案的修编、评审工作；
11. 完成上级党委、政府、指挥部交办的其他工作；
12. 承担指挥部运转的其他日常工作。

2.1.4 成员单位职责

区有色指各成员单位在区委、区政府领导下，由指挥部统一指挥，参与事故应急处置救援工作。各部门应根据事故应急处置救援工作需要，结合部门职责编制本部门专业处置方案，建立、完善应急专家、专业应急队伍、应急装备、应急物资等应急资源，报指挥部办公室备案。

区有色指成员单位职责如下：

区政府办公室：协助区政府领导组织起草或审核以区政府、区政府办公室名义印发的关于有色行业生产安全事故处置工作指示；负责向区政府提供有色行业生产安全事故应急处置重要情况，为领导把握全局、科学决策提供及时、准确、全面的参谋服务；负责统筹全区事故救援信息工作，组织、协调、指导全区政府系统关于有色行业生产安全事故的信息工作网络建设、队伍建设及信息收集报送能力建设；落实市、区领导关于事故处置工作指示、批示，了解和掌握事故救援处置进展情况；协调、处理因事故导致外籍人员伤亡情况。

区委宣传部（区政府新闻办）：负责有色行业应急管理有关政策解读和宣传；组织区属新闻媒体单位对事故应急处置救援等工作环节进行准确报道；开展舆情管控和舆论引导工作；按有关规定做好涉及事故原因和责任问题的信息发布和新闻报道；配合有关部门开展行业宣教工作。

区委统战部：事故涉及港、澳、台地区人员伤亡、失踪或被困时，协调有关部门向香港、澳门和台湾地区有关机构通报；协助处理事故中涉及港、澳、台、华侨人员及财产有关事宜。

区委网信办：负责组织、协调有色行业生产安全事故网络舆情监测、管控及引导处置。

区发展改革委：统筹协调有色行业生产安全事故预防和应急处置工作与全区经济社会发展相平衡；在统筹产业、区域、土地、人口、环境等政策条件下，科学有序地开展灾后基础设施恢复重建；根据灾后现状，组织开展重大战略规划、重大政策、重大工程等评估督导，提出有关调整建议；配合办理事后恢复重建项目有关手续。

区经济信息委：承担因事故导致本系统内发生二次事故的应对处置；组织专业队伍对受损电力设施进行抢险抢修，保障应急电力供应；组织协调电信运营商尽快恢复受损通信设施。

区公安局：组织实施事故现场及周边区域隔离警戒工作；实施交通管制，开辟应急救援“绿色通道”；组织周边区域群众安全疏散；对事故现场及周边区域进行治安管理；负责涉案人员监控工作；协同有关部门做好遇难者身份鉴定工作；组织指挥武警綦江中队执行安全保卫工作；参与事故调查处理。

区民政局：负责遇难者遗体保存、处理和殡葬等善后服务；承担伤亡人员及家属安抚、抚恤工作；配合有关部门做好受事故影响区域人员安置分配工作；为在事故中受到财产、安全威胁的公众提供补助。

区司法局：为有色行业生产安全事故应急救援提供必要的法律支撑服务。

区财政局：负责事故预防和应急处置资金调拨工作；监督资金执行情况，反映资金使用过程中的重大问题，查处违反财经法纪的行为。

区人力社保局：统筹建立社会保障体系，贯彻执行事故伤亡等社会保险及补充保险政策，协同实施全面参保计划；负责事后工伤保险赔付及伤残鉴定工作。

区生态环境局：负责及时测定事故现场环境危害成分及程度；对可能存在环境影响区域发出预警；研究制定环境事件应急处置方案，依据方案开展工作；事后指导事故现场洗消工作，消除遗留危险物质；承担事故次生、衍生突发环境事件应急处置工作；按照职权统一发布危险物质造成的环境污染信息。

区住房城乡建委：负责协调行业专家配合开展事故影响区域城市基础设施和房屋建筑损害性调查；指导周边在建工程抢险救援工作；组织协调、监督相关单位对事故损害建筑物进行抢险抢修、加固。

区城市管理局：负责市政设施修复和维护管理工作；监督、指导事故单位做好现场及周边环境卫生恢复工作。

区交通局：负责组织、协调事故应急处置所需交通运输车辆；组织、指导事发地周边涉及在建交通工程的抢险救援工作。

区水利局：负责组织供水企业做好事故现场救援供水保障；组织、指导事发地周边涉及在建水利工程的抢险救援工作，以及事故有关供水、排水设施抢险抢修工作；负责做好事发地饮用水源保护工作和污染沿线预警工作；根据事故情况，加强供水水质监督检查，指导供水企业单位做好相应的应急处置工作，防止次生事故发生；协助事故救援污水转移和处置工作。

区商务委：负责做好被安置人员生活必需品等物资供给工作；事后帮助指导事故单位恢复正常生产经营活动。

区文化旅游委：负责对广播电视传输覆盖、监测、安全播出进行监管，建立健全应急广播体系，确保公众及时、准确获取区政府发布的权威灾情和应急救援信息。

区卫生健康委：负责统筹协调伤者转运与医疗救治工作；设立临时医疗点，为受灾群众、抢险救援人员、集中安置点灾民提供基本医疗服务；协调开展心理危机干预工作；指导区内医院做好医疗器材和急救药品储备；协助统计伤亡人员情况；做好卫生应急队伍人员、车辆、装备的调度工作。

区应急局：承担区有色指办日常工作，协助指挥部开展有关应急工作；监督、检查、指导有色行业生产经营单位的安全生产工作；监督检查有色金属企业应急预案编制情况；承担有色行业生产安全事故信息收集、汇总、报送工作；协调应急物资储备、调拨和紧急配送；协同有关部门做好受事故影响人员安置分配工作；组织开展事故调查处理工作，监督事故查处和责任追究落实情况；必要情况下，协调驻区部队参与事故应急救援工作；配合开展新闻发布工作。

区审计局：负责对事故救援处置应急经费的分配、管理、使用情况进行监督和审计。

区规划自然资源局：负责监测事发地及周边区域地质灾害情况；参与处置次生地质灾害；承担事故现场测绘工作。

区市场监管局：加强应急状态下的市场监管工作，依法定职责维护事发地及周边区域市场稳定；提出事故现场压力容器、压力管道等特种设备处置方案；依法承担特种设备事故调查工作。

区气象局：负责为事故现场救援、人员疏散等提供气象服务支持。

区消防救援支队：负责事故现场火灾扑救、被困人员搜救、现场检测并划定警戒范围，控制易燃易爆有毒物质泄漏和有关设备容器冷却；指导、协助开展事后现场洗消工作；参与事故调查处理。

区总工会：依法参与事故调查处理，结合工会职责，依法维护职工合法权益。

国网重庆綦江供电公司：负责为事故应急工作提供电力保障；承担受损电力设施、线路抢修工作。

园区管委会：负责园区内有色金属企业安全生产日常监督管理工作，督促企业认真履行安全生产主体责任；开展园区企业隐患排查、上报工作；组织园区企业开展日常应急演练；参与园区事故应急救援和善后处置工作。

各成员单位除承担上述职责外，还应根据区有色指要求，承担与其职责有关的其他工作。其他有关部门、有关单位应根据处置工作需要，积极提供有利条件，配合完成有关任务。

## 2.2 现场指挥部

事故发生后，区有色指视情转化为现场指挥部，统一指挥调度应急处置工作组、应急救援队伍和应急资源，依职权调拨或申请调拨应急资金。

根据有色行业生产安全事故应急处置需要，现场指挥部下设各应急处置工作组，包括但不限于综合协调组、危险源管控组、灭火救援组、医疗救护组、治安秩序组、环境气象监测组、新闻舆情组、专家技术组、后勤保障组、善后处置组、事故调查组。

1. 综合协调组。由区政府办公室、区应急局牵头负责，其他有关部门根据应急处置需要参与组成；主要承担事故救援信息的收集、汇总、上报；传达上级党委、政府关于应急处置工作指令指示；保障各处置工作组间联系，协调开展工作；协调行业专家指导事故救援工作；承担指挥部会议、活动的协调组织和文电办理等工作；
2. 危险源管控组。由区应急局、区市场监管局、区消防救援支队协同负责；主要承担紧急状态下事故现场危险源应急处置与管控工作；区市场监管局会同区消防救援支队制定特种设备危险源管控方案，区消防救援支队依据方案具体实施，区应急局协调配合开展工作；
3. 灭火救援组。由区消防救援支队牵头负责；主要承担事故现场火灾扑救以及被困人员搜救工作；
4. 医疗救护组。由区卫生健康委牵头负责，协调区内医院、急救中心抽调人员组成；主要承担事故现场伤亡人员紧急救治、处置及转运工作；
5. 治安秩序组。由区公安局牵头负责，必要情况下，武警綦江中队参与组成；主要承担事故现场及周边区域警戒维稳以及人员紧急疏散工作；
6. 环境气象监测组。由区生态环境局、区气象局协同负责；主要负责对涉事区域进行环境监测工作，提出控制污染扩散建议，防止发生环境污染事故；承担抢险救援现场气象监测和预报服务保障工作；
7. 新闻舆情组。由区委宣传部牵头负责，区委网信办、区文化旅游委等有关部门参与组成；主要承担事故新闻发布、媒体沟通、舆情监测与导控工作；
8. 专家技术组。由区应急局抽调区应急专家库中的行业专家组成；主要负责为事故抢险救援工作提供技术支持；研判事故危害发展趋势、程度，提供应急处置技术方案，并参与事故调查分析；
9. 后勤保障组。由区应急局牵头负责，区公安局、区民政局、区财政局、区交通局等有关部门参与组成；主要负责为伤亡人员、救援人员、抢险物资装备提供道路运输保障；为事故救援处置提供财政资金保障；为受灾人员、现场工作人员提供基本生活物资保障等工作；
10. 善后处置组。由区应急局牵头负责，区民政局、区城市管理局、属地街镇、管委会、事发单位参与组成；主要承担事后灾民安置工作；事故现场及周边区域清理、消毒、恢复工作等；
11. 事故调查组。由区应急局牵头负责，区政府办公室、区公安局、区消防救援支队、属地街镇、管委会参与组成；主要承担事故现场有关证据收集、保存；事后开展事故原因调查工作；配合上级调查组开展有关工作。

以上应急处置工作组可根据处置工作开展需要及上级领导指示，在现有工作组基础上进行拆分组合或增加。

各牵头部门应建立应急值班制度，安排应急值班人员，设立应急值班电话。各应急处置工作组应根据其主要职责，进一步细化实施方案。

## 2.3 街镇、管委会应急机构

各街镇、管委会应建立健全应急领导指挥机构，负责组织做好本辖区内有色行业生产安全事故先期处置工作。

主要职责：贯彻落实区委、区政府关于应急工作决策部署；统筹制定辖区有色行业安全管理工作方案；认真执行上级政府和指挥部有关应急处置指令；牵头处置职权范围内的有色行业生产安全事故；组建成立辖区应急队伍，做好应急物资储备工作；做好辖区事故隐患排查、风险防控、应急准备工作；开展辖区有色行业安全知识宣传。

## 2.4 有色行业生产经营单位

有色行业生产经营单位应组建成立应急领导机构，企业负责人作为本单位事故应急处置第一责任人，应建立健全应急队伍，配备必要应急救援器材、设备，定期组织应急救援演练，主要负责本单位事故先期处置救援工作。

## 2.5 专家组

建立健全由应急专家以及各行业领域专家组成的应急管理专家库，专家库由区应急局统筹组建和完善。发生事故后，由区有色指统一调度，抽调专家组指导工作，为事故应对处置提供技术支持。

主要职责：为全区有色行业应急管理工作提供意见和建议；参与事故应急处置工作，对事故发展趋势、抢险救援方案、专业处置方案等提出意见和建议，为应急抢险救援行动的决策、指挥提供技术支持；对事故可能造成的危害进行预测、评估；参与行业应急管理有关法律法规、政策、标准宣传贯彻以及有关专业人员教育培训；参与应急演练及事故调查。

# 3 监测预警

## 3.1 危险源监控

有色行业生产经营单位应对本单位危险源进行监控管理，建立健全危险源数据库，上报区应急局备案；涉及特种设备的，同时上报区市场监管局备案；有色行业生产经营单位及负有安全监管职责的部门应对危险源信息进行监控和分析，对可能造成事故的危险源，提出安全管控措施并逐级落实到有关人员，尤其是一线作业人员。

区有色指办、区应急局应建立辖区内有色行业危险源档案，定期分析、研究可能导致生产安全事故的信息，制定应对方案，及时通知有关部门、单位采取预防管控措施，及时按照有关规定上报重大危险源信息。

## 3.2 预警机制

### 3.2.1 预警分级

依据有色行业生产安全事故紧急程度、发展态势和可能造成的危害，预警级别由低到高划分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级四个级别，依次采用蓝色、黄色、橙色、红色标示。

Ⅳ级预警（蓝色预警）：存在事故安全隐患，预计可能发生一般事故；或事故已经发生，可能危及3人以下生命安全，无需紧急转移人员。

Ⅲ级预警（黄色预警）：情况较为紧急，预计将要发生较大事故；或事故已经发生，可能危及3人以上10人以下生命安全，需要紧急疏散转移500人以下；或事态有扩大的趋势。

Ⅱ级预警（橙色预警）：情况紧急，预计将要发生重大事故；或事故已经发生，可能危及10人以上30人以下生命安全，需要紧急疏散转移500人以上1000人以下；或事故范围正在逐步扩大。

Ⅰ级预警（红色预警）：情况特别危急，预计将要发生特别重大事故；或事故已经发生，可能危及30人以上生命安全，需要紧急疏散转移1000人以上；或事态发展严重，事故范围进一步扩大。

有色行业生产安全事故即将发生或发生的可能性增大时，区有色指要对事故信息进行评估，预测事故发生可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的事故级别。当发生自然灾害突发事件时，区有色指办应根据突发事件牵头处置部门发布的预警信息，按程序向有色行业生产经营单位发布有关预警信息，督促企业做好防范工作。

### 3.2.2 预警发布

对可预警的有色行业生产安全事故，通过区突发事件预警信息发布平台统一发布，同时充分利用广播、电视、报刊、互联网、手机短信、微博、微信等媒介及时向公众发布预警信息；各街镇、管委会预警工作站及时传播、转发预警信息。对特殊人群以及特殊场所和警报盲区，应当指定专人负责预警信息传递工作。

Ⅰ级、Ⅱ级预警信息由国家、市按有关规定发布；Ⅲ级、Ⅳ级预警信息由区政府或其授权部门进行发布；一旦发现Ⅲ级、Ⅳ级预警信息有升为Ⅱ级及以上趋势的，应及时上报市政府或其授权的有关部门或单位，由其按规定启动预警信息发布程序。

预警信息内容包括：发布机关、发布时间、事件类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、有关措施和咨询电话等。

### 3.2.3 预警措施

（1）发布Ⅳ级预警信号

①进入预警期后，有关成员单位、预计事发地街镇、管委会、有色行业生产经营单位应立即做好应急响应准备工作，执行24小时值班制度，及时收集、报告有关信息，加强事态发展情况监测；

②预计事发地街镇、管委会组织辖区内可调用的有关专家、专业技术人员及应急队伍，预测发生事故的可能性大小、影响范围和强度，做好事故应急救援准备工作；

③应急救援队伍待命，积极采取有效控制措施，阻断事故发生。

（2）发布Ⅲ级预警信号

①各成员单位做好应急响应准备，执行24小时值班制度，及时收集、报告有关信息，加强事态发展情况监测、预报和预警工作；

②行业主管部门、属地街镇、管委会、有色金属企业组织专业技术人员、有关专家对事态进行分析评估，预测发生事故的可能性大小、影响范围和强度，做好事故应急救援准备；

③应急救援队伍随时待命，接到命令后迅速出发，视情况采取防止事故发生或事态进一步扩大的措施；

④专业应急救援队伍及有关应急人员赶赴现场，组织对预警危险区域进行应急处置；

⑤调集应急救援所需物资、装备、设备和工具，准备应急设施和室内临时避险场所，确保其随时可以投入正常使用；

⑥公布信息接报和咨询电话，及时收集和上报有关信息，向社会公告采取的有关特定措施、避免和减轻危害的建议和劝告；

⑦加强事故可能发生区域重点单位、重要部位和重要基础设施安全保卫，确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、输油等公共设施安全运行；

⑧转移、疏散或撤离易受事故危害人员并妥善安置，转移重要财产；

⑨关闭或限制使用易受事故危害场所，控制或限制容易导致危害扩大的公共场所活动，采取其他必要防范性、保护性措施。

1. 发布Ⅱ级、Ⅰ级预警信号

区有色指及成员单位在Ⅳ级、Ⅲ级预警响应基础上，开展各项应急准备工作，待上级预警响应启动后，按照上级应急指挥机构统一部署，配合开展有关预警响应工作。

### 3.2.4 预警调整及解除

预警信息实行动态管理。预警信息发布后，发布预警信息主体应当加强信息收集、分析、研判，及时掌握事件发展态势和排险进展。当事故扩大或可能发生的事故级别预测会升级时，应及时调整预警级别，区政府及其有关部门采取多种途径及时向公众传播相关信息。有事实证明不可能发生灾难或者危险已经解除的，预警信息发布主体应当立即宣布解除警报，发布预警解除信息，终止预警。

4 信息报告及发布

4.1 事故信息报告

4.1.1 报告主体

获悉有色行业生产安全事故信息的公民、法人及其他组织，应立即向属地街镇、管委会及行业主管部门报告事故有关信息。

任何单位和个人有权举报不履行或者不按照规定履行应急处置职责的部门、单位及个人。

### 4.1.2 报告程序

有色行业生产安全事故发生后，事故第一发现人要立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应向行业主管部门、属地街镇、管委会报告。有关部门、单位接到报告后，应立即指派人员赶赴现场，初步判定事故等级。

各部门和单位要按照有关规定逐级向上报告，紧急情况下可越级报告，可对有关情况先行口头报告，再以书面报告补充。

### 4.1.3 报告要求

一般（Ⅳ级）事故发生后，事发单位应在事发后30分钟内，向行业主管部门、属地街镇、管委会电话报告，1小时内书面报告；属地街镇、管委会应在事发后2小时内，向区有色指办书面报告信息。事故后续处置情况应及时报告。

较大（Ⅲ级）事故发生后，事发单位应在事发后立即向行业主管部门、属地街镇、管委会电话报告，30分钟内补充书面报告；属地街镇、管委会力争在接报后30分钟内，向区有色指办报告事故简要情况，1小时内书面报告。事故后续处置情况应及时报告。

重大（Ⅱ级）及以上事故发生后，区有色指办力争在确认事故级别后20分钟内，向上级政府、指挥部电话报告事故简要情况，40分钟内书面报告；接到上级要求电话核报的信息，15分钟内电话反馈，30分钟内书面报告。

对发生在敏感地区、敏感时段，或可能演化为特别重大事故信息的报送，可不受分级标准和报送程序限制；事故信息原则上应当逐级上报，特殊紧急情况下，可越级上报。

### 4.1.4 报告内容

信息报告要简明扼要、清晰准确。事故报告内容应包括：事故发生单位概况，事故发生时间、地点、简要经过、信息来源，事故性质、特点，事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（含下落不明人数）和初步估计的直接经济损失，已采取应急处置措施，目前事故处置进展情况，下一步拟采取措施。

各单位对事故全面情况不清楚的，应先上报已掌握主要情况，后续补报详细信息，不得以需要了解详细情况为由延迟报送时间。

## 4.2 信息发布

由区委宣传部牵头，负责事故的信息发布与新闻报道工作。必要时，按照国家、市信息发布有关工作机制，由国家、市级有关部门统筹协调开展工作。

发生较大以上事故后，或发生在敏感区域、敏感时期的事故，有关部门最迟应在事故发生后5小时内，向社会发布事故权威信息；必要情况下，在24小时内举行新闻发布会，说明事故初步核实情况、已采取处置措施和公众防范措施等，并根据处置进展持续发布权威信息。

事故信息发布形式包括授权发布、提供新闻通稿、接受记者采访、举办新闻发布会等，一般以上事故信息应及时通过区政府网站、政务微博等快捷方式予以发布。

对发生在敏感地点、容易引发社会恐慌的事故以及涉及隐瞒事故、事故口径表述前后不一致等敏感问题，区政府及有关部门应主动介入，及早发布权威信息进行回应，稳定群众情绪。

## 4.3 舆情引导

有色行业生产安全事故舆论引导方案由区委宣传部会同区委网信办制定并实施。

区委网信办负责网络舆情监控和处置；事故现场舆情和管控，由现场指挥部新闻舆情组负责，加强舆情收集、研判、管控与引导，正确引导舆论，避免不实消息传播；未设置现场指挥部时，由现场各方面处置人员协同负责，一旦发现情况及时报区委宣传部进行处置。

# 5 应急处置

## 5.1 先期处置

有色行业生产安全事故发生后，事发单位应当立即启动本单位应急预案，开展先期处置工作。在确保安全前提下，采取控制危险源，隔离警戒危险场所，组织抢救遇险人员；及时通知可能受到事故影响的单位和人员；根据需要请求邻近应急救援队伍参加救援，并向参加救援的应急救援队伍提供有关技术资料、信息和处置方法；及时向属地街镇及行业主管部门报告事故情况。

事发地街镇、管委会应当按照规定上报事故情况，组织有关力量开展遇险人员抢救，受伤人员救治；研判事故发展趋势及可能造成的危害；实施交通管控，开展事故现场隔离、秩序维护，通知可能受到事故影响的单位和人员撤离；采取措施防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害。

区有色指负责重大、特别重大有色行业生产安全事故先期处置工作。上一级应急响应启动后，协助上一级应急指挥部开展应急处置工作。

## 5.2 应急响应

对先期处置未能有效控制事态的有色行业生产安全事故，根据事故性质、特点、危害程度，按照分级响应原则，申请启动相应级别应急响应。

### 5.2.1 响应分级

依据有色行业生产安全事故可能造成的危害程度、波及范围、影响力大小、人员及财产损失等情况，由低到高划分为一般、较大、重大、特别重大四个等级，分别采取Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应行动予以应对。Ⅳ级、Ⅲ级应急响应由区政府牵头实施，Ⅱ级、Ⅰ级应急响应由区政府配合市、国家开展响应工作。5.2.2 响应启动权限

全区境内发生特别重大、重大有色行业生产安全事故，需要采取Ⅰ级、Ⅱ级应急响应予以应对的，应经区政府主要领导会商同意后，由区政府办公室报市政府决定启动相应级别应急响应。

全区境内发生较大、一般有色行业生产安全事故，需要采取Ⅲ级、Ⅳ级应急响应予以应对的，Ⅳ级应急响应由行业主管部门牵头开展，街镇启动有关预案负责先期处置工作；Ⅲ级应急响应由区有色指启动。

### 5.2.3 响应启动程序

区有色指办在监测或接收到各街镇、管委会、有色行业生产经营单位报告的生产安全事故信息后，应立即核实情况并上报区有色指，指挥部立即组织开展分析研判工作。

经研判，若达到Ⅳ级响应标准，立即启动Ⅳ级响应；若达到Ⅲ级响应标准，立即启动Ⅲ级应急响应；若未达到Ⅳ级响应标准，下令按日常工作程序处理。

若达到Ⅱ级及以上响应标准，区有色指立即上报市应急救援专项指挥部，由其决定启动相应级别应急响应。

### 5.2.4 分级响应

发生有色行业生产安全事故，按照属地管理、分级响应、分级负责原则开展应急处置工作。

1. Ⅳ级响应

发生一般有色行业生产安全事故，事发地街镇、管委会应立即启动有关应急预案，组织、指挥所属有关应急力量全力以赴开展救援，并及时将事故信息及救援工作进展情况按有关规定报送至区有色指办。

经现场查看，事故未造成人员死亡，无重伤伤员，仅存在部分人员轻伤及一定程度财产损失，由行业主管部门牵头进行处置；经分析研判，确定事故应对处置工作超出行业主管部门处置能力范围，则由区有色指牵头应对。

1. Ⅲ级响应

发生较大有色行业生产安全事故，事发地街镇、管委会应立即启动有关应急预案，组织、指挥所属有关应急力量全力以赴开展救援，并及时将事故信息及救援工作进展情况按有关规定报送至区有色指办。

区有色指接到事故报告后，立即启动Ⅲ级应急响应，并赶赴事发现场，统一指挥、统筹协调开展有色行业生产安全事故应急处置工作。根据事故处置工作开展需要决定现场指挥部的设立，并根据现场处置救援需要，及时向上级政府、指挥部提出支援请求。

1. Ⅱ级、Ⅰ级响应

发生重大、特别重大有色行业生产安全事故后，由市政府、市有关应急指挥部宣布启动相应级别应急响应。

区有色指及时上报事故有关信息，并组织做好先期应急处置工作，在市委、市政府、市应急指挥部统一领导、部署、指挥下，区有色指及各成员单位配合开展各项应急处置救援工作。

5.3 现场处置

5.3.1 指挥协调

1. 根据现场救援工作开展需要，协调调集应急救援队伍、装备、物资，保障事故救援；
2. 组织有色行业及其他有关行业领域专家赶赴现场指导救援工作，协助救援队伍提出救援方案，制定防止次生、衍生事故发生方案；
3. 预测可能发生次生、衍生事故，及时通知有关行业主管部门开展应对处置工作；
4. 协调事发地周边地区配合、支持应急处置救援工作开展；
5. 及时将事故现场各方面情况向上级政府、指挥部报告；
6. 必要时，按照有关程序，协调、调用驻区部队参与应急救援工作。

### 5.3.2 一般处置方案

1. 开展事故抢险救援工作的同时，封锁危险区域，设置警示标志，隔离警戒事故现场，迅速疏散现场与救援工作无关人员；
2. 组织专家开展分析研判工作，预测事故可能波及范围，并及时通知可能受事故波及区域人员撤离、转移；
3. 采取措施保护危险源相邻的危险装置，防止事态进一步扩大及次生、衍生事故发生；
4. 组织受过专业训练的救援人员参与抢险救援工作，配备相应防护（隔热、防毒等）装备及检测仪器；
5. 调度医疗救护人员开展事故现场紧急救治及重伤人员转运工作；
6. 掌握事态发展情况，及时修订现场救援方案，补充应急救援力量。

### 5.3.3 分类型处置要点

有色行业生产安全事故可大致划分为以下类别：煤粉爆炸事故，金属熔融物爆炸事故，硫化氢、二氧化硫中毒事故、氧气火灾事故等。针对上述事故特点，应急处置救援工作可参照以下内容开展：

（1）煤粉爆炸事故

密闭生产设备中发生的煤粉爆炸事故，可能发展成系统爆炸，摧毁整个烟煤喷吹系统；抛射到密闭生产设备外的煤粉，可能导致二次粉尘爆炸和次生火灾，扩大事故危害。处置煤粉爆炸事故时应注意：

①及时切断动力电源等能源供应；

②严禁冒然打开盛装煤粉的设备灭火；

③严禁用高压水枪喷射燃烧的煤粉；

④防止燃烧的煤粉引发次生火灾。

（2）金属熔融物爆炸事故

发生金属熔融物爆炸事故，应急救援时应注意：

①严禁用水喷射金属熔融物降温；

②切断金属熔融物与水、煤气、氧气、密封容器等设施进一步接触的任何途径；

③防止四处飞散的金属熔融物引发火灾。

（3）中毒事故

有色金属冶炼过程中，可能发生硫化氢、二氧化硫等有毒有害物质泄漏事故。应急救援时应注意：

①迅速查找泄漏点，切断气源，防止有毒气体继续外泄；

②设置警戒线，向周边居民群众发出警报；

③抢险救援工作开展过程中，监督救援人员安全防护装备佩戴情况，保障救援人员生命安全。

（4）氧气火灾事故

发生氧气火灾事故，应急救援时应注意：

①在保证救援人员安全前提下，迅速堵漏或切断氧气供应渠道，防止氧气继续外泄；

②对氧气火灾导致的烧伤人员采取特殊救护措施。

## 5.4 响应升级

因有色行业生产安全事故发生其他次生、衍生突发事件，已采取的应急措施不足以控制事态发展，需由其他专项应急指挥部介入开展工作的，区有色指应及时向上级指挥部请求协调支援。

如预测事故将波及周边区县的，应以区委、区政府名义，协调周边区县启动应急联动机制。当有色行业生产安全事故造成的危害超出区级处置能力，需要市级有关应急力量提供援助和支持的，由区政府报请市政府协调有关资源和力量参与事故处置。

5.5 响应结束

有色行业生产安全事故得到有效处置，事故现场得以控制，遇险人员得到解救，事故伤亡情况已核实清楚，环境监测符合有关标准，次生、衍生事故隐患消除，应急响应即告结束，按照“谁启动，谁解除”原则，由启动应急响应机构或部门解除应急响应，或逐步停止有关应急处置措施，应急队伍及工作人员有序撤离。现场指挥部停止运行后，通知有关方面解除应急措施，逐步恢复生产生活秩序。

特别重大、重大有色行业生产安全事故应急响应结束后，由国家、市级有关指挥部宣布应急响应结束，转入后期处置和灾后恢复重建阶段。较大、一般有色行业生产安全事故响应结束后，由区有色指宣布应急响应结束，转入后期处置和灾后恢复重建阶段。

# 6 后期处置

## 6.1 善后处置

应急响应结束后，在区委、区政府统一领导下，区政府有关部门、事发地街镇、管委会负责组织开展善后处置工作。

工作内容主要包括：遇险、伤亡人员及家属安抚、抚恤及理赔工作；事故现场清理、洗消工作；统计事故实际影响范围及损失情况；妥善安置遇险及被疏散转移群众，保障其基本生活；对紧急调集、征用有关单位和个人的物资、设备、设施、工具，应按照规定给予补助和补偿；尽快恢复事故区域供水、供电、供气及通信等。

6.2 保险

有色行业生产经营单位应按照国家、市有关规定投保安全生产责任保险。

鼓励保险公司开展产品和服务创新，针对不同群体和人员需求，开发保额适度、保障层次多样、服务便捷的险种，扩大灾害保险覆盖面和服务范围，增强企事业单位和公民抵御事故的能力，形成全社会共担风险机制。鼓励从事高风险活动企业购买财产保险，并为其员工购买人身意外保险；鼓励保险行业开展事故风险管理研究，建立事故信息数据库，形成有效信息共享机制。

事故发生后，区政府及有关部门要督促有关保险机构及时做好事故单位和个人损失理赔工作。

## 6.3 调查评估

调查评估要对事故发生原因、经过、后果及应对过程进行全面客观调查、分析、评估，提出改进措施，形成调查评估报告，并在规定时间内报区政府。参与应急救援处置工作的部门应对本部门工作情况进行总结，并书面报送区政府。

发生一般有色行业生产安全事故，由行业主管部门协同属地街镇、管委会组成调查组进行调查，并提交调查报告；发生较大有色行业生产安全事故，由区政府直接组成调查组开展事故调查评估工作；发生重大、特别重大有色行业生产安全事故，由区政府及有关部门配合市政府、国务院开展调查评估工作。

区应急局应当每年对全区有色行业生产安全事故应急处置工作进行总结，收集典型案例，撰写事故教训，向区政府及市应急局报告。

## 6.4 恢复重建

有色行业生产安全事故处置工作结束后，区政府及其有关部门应结合调查评估情况，立即组织制定恢复与重建计划，及时恢复社会秩序，修复被破坏的城市运行、生产经营等基础设施，同时指导、帮助事发单位开展恢复重建工作。

# 7 应急保障

## 7.1 应急队伍保障

7.1.1 综合性消防应急救援队伍。建立建成以区消防救援支队为主体，街镇专职消防队伍和企事业专职消防队伍为补充，其他多种形式消防力量并存的消防应急救援力量体系，作为有色行业生产安全事故应急处置的主要救援力量。

7.1.2 区级综合应急救援队伍。区应急局负责组建区级综合应急救援队伍，会同以消防力量为主的综合性应急救援队伍开展事故处置救援工作。

7.1.3 专业抢险救援队伍。区应急局应加强专业抢险救援队伍建设，配备必要物资装备，经常性开展协同演练，提高队伍应对处置事故的能力。

7.1.4 驻区部队应急救援力量。驻区部队作为事故应急救援的突击力量，必要情况下，会同区级各类救援队伍开展有色行业生产安全事故抢险救援和应急处置工作。

7.1.5 街镇应急救援队伍作为事故先期处置的重要力量，应加强应急救援队伍建设工作，对组成人员定期开展应急处置能力培训及考核工作。

7.1.6 有色行业生产经营单位应按照规定组建和完善本单位专职、兼职应急救援队伍，并将队伍信息上报区应急局，同时定期组织开展专业救援技术、知识培训工作。

7.1.7 社会应急队伍作为事故应急处置与救援的辅助力量，各有关部门应制定有关政策措施，充分发挥共青团、红十字会等社会团体作用，鼓励企事业单位、社会组织等具备有关专业知识、技能和资质人员有序参与，开展事故应急救援辅助工作。

7.1.8 应急专家队伍。区应急局应持续组建、完善全区突发事件应急专家库，为应急处置和抢险救援工作提供全面的智力和技术支持。

## 7.2 应急经费保障

7.2.1 区政府将有色行业应急管理工作所需经费纳入财政预算，保障应急指挥机构日常运转；将应急预案规划、编制、审批、发布、演练、修订、培训、宣传教育等工作所需经费纳入预算统筹安排。

7.2.2 处置事故所需财政负担的经费，按照财权事权和支出责任划分，分级负担。对受事故影响较大和财政困难的街镇、管委会，根据实际情况和请求，按规定予以适当支持。

7.2.3 建立健全有色行业生产安全事故风险保险体系，鼓励单位和公民参加保险。区政府及其有关部门、有关单位安排应急救援人员参与可能发生人身危险的抢险救援行动前，应为其购买相应人身意外伤害保险。

7.2.4 区政府鼓励公民、法人或其他组织按照《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律规定，为事故应对提供物资、装备、资金、技术支持和捐赠。

## 7.3 物资装备保障

7.3.1 区应急局会同区财政局及其他有关部门制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，各部门按照职能分工加强应急物资和装备储备，完善应急物资装备管理协调机制。

7.3.2 全区应急救援装备依托各类应急队伍，应根据有色行业生产安全事故风险和特点，结合应急队伍能力建设情况，配备现场抢险救援设备、器材，建立维护、保养和调用等制度。

7.3.3 有色行业生产经营单位应当根据本单位可能发生的事故特点和危害，储备必要的灭火、排水、通风以及危险物品稀释、掩埋、收集等应急救援器材、设备和物资，并进行经常性维护、保养，保证正常运转。

7.3.4 全区各类应急救援队伍、各有色行业生产经营单位应预先储备先进适用、安全可靠的个体安全防护装备，确保救援人员安全。

7.3.5 建立健全全区重要物资应急监测网络和应急物资调拨及紧急配送体系，确保应急所需物资及时供应，加强对物资储备监督管理，及时予以补充和更新。

7.3.6 按照“专业管理、专物专用”原则，自行调拨使用本部门、本单位应急物资。跨部门、跨单位调用应急物资时，应向区有色指办提出申请，按有关规定办理。

7.3.7涉及周边区县物资调用的，由区委、区政府按照规定程序协调开展。必要情况下，以区政府名义动员和征用社会物资。

## 7.4 通信信息保障

7.4.1 区经济信息委牵头负责通信应急保障工作，其他有关部门协助参与统筹协调电信、移动、联通公司组织实施。

7.4.2 区有色指各成员单位要建立健全本部门、本单位应急通信保障体系，明确与应急工作有关联单位或人员通信联系方式和方法，并提供备用方案。

7.4.3 建立健全应急通信信息保障工作体系，完善公用信息网，建立有线和无线相结合、基础电信网络与机动通信系统相配套的应急通信系统，确保应急处置通信畅通。

## 7.5 电力供应保障

7.5.1 国网重庆綦江供电公司组建成立电力抢修队伍，可在紧急状态下承担政府、指挥部等重要用户电力应急保供工作，以及全区范围内所属供电设备抢修工作。

7.5.2 区经济信息委会同区应急局应加强电力抢险抢修队伍组建和完善，强化保障抢险救援及灾民生活等方面供电抢修工作。

## 7.6 交通运输保障

7.6.1 区公安局、区交通局、区城市管理局负责为事故应急处置提供交通运输保障，组织实施应急交通管制、道路应急修复等工作，保障应急人员、物资及救援装备运输。

7.6.2 区交通局主要负责行业领域内应急所需运输车辆指挥调动、救援物资装备运输方式的协调以及全区公路受损抢修保障工作。

7.6.3 区公安局主要负责开展应急交通管制工作，根据需要开设应急救援“绿色通道”。

7.6.4 区城市管理局主要负责组织专业队伍及时恢复被毁坏城市道路、桥梁隧道及有关市政设施。

7.6.5 各部门应结合部门职责，加强交通运输战备工作，协调建立交通运输应急联动机制，保障各部门间信息共享及各项工作顺利开展。

## 7.7 医疗卫生保障

7.7.1 医疗卫生救援由区卫生健康委组织实施，根据“分级救治、无缝衔接”原则，按照现场抢救、院前急救、专科医救不同需要组织救护。

7.7.2 区卫生健康委负责组织全区医疗救援力量，协调提供医院、医疗队伍、医疗物资调度和保障，对伤病人员开展医疗卫生救援、医疗转运和医疗救治工作。

7.7.3 有色行业生产经营单位应针对本单位可能发生事故的类别，加强员工自救、互救知识和技能培训，最大限度降低事故造成的人员伤害和健康危害。

7.7.4 区红十字会等群众性救援组织和队伍，应积极配合专业医疗队伍，开展群众性救护工作。

## 7.8 治安秩序保障

7.8.1 区公安局负责为事故现场及周边区域提供治安秩序保障，组织集结警力、制定布控方案、明确执勤方式以及所需采取的行动措施。

7.8.2 必要情况下，武警綦江中队组织队伍接受区公安局指挥，协同开展治安保卫工作。

7.8.3 事发地街镇、管委会要积极发动和组织社会力量开展自救互助，群防群治，协助区公安局稳定社会治安秩序。

## 7.9 气象服务保障

7.9.1 区气象局负责气象服务保障工作，提供天气预报并加强极端天气监测和预警。

7.9.2 根据预防和处置有色行业生产安全事故需要，提供局部地区气象监测预警服务。

## 7.10 人员安置场所保障

7.10.1 加强与区内酒店、宾馆等单位合作联系，保障遇险、遇难人员家属及周边受影响区域居民生活安置。

7.10.2 事故应急处置期间，区应急局负责管理、协调、分配全区已达成协议酒店、宾馆。

## 7.11 法制保障

7.11.1 有色行业生产安全事故发生和延续期间，区政府根据需要依法制定和发布紧急决定和命令。

7.11.2 区司法局按照区政府要求对有色行业生产安全事故应对工作提供法律意见。

# 8 宣传、培训与演练

## 8.1 宣传教育

有色行业生产经营单位应按照规定向社会公众及单位职工告知单位事故风险情况及可能造成的危害。

区级有关部门、各街镇、管委会应广泛宣传应急救援有关法律法规和事故防范、避险、自救、互救知识，提高安全生产和应急避险意识。充分利用广播、电视、报纸、互联网以及安全实景模拟教育基地等多种载体，开展应急宣传教育。新闻媒体应当无偿开展突发事件预防和应对、自救互救知识公益宣传。

## 8.2 培训

区应急局统筹管理全区应急救援队伍培训工作，应当按照国家有关规定，定期对应急救援人员进行培训，应急救援人员经培训合格后，方可参加应急救援工作。

区有色指办应当将本预案的培训纳入安全生产培训工作计划，并组织有色金属企业安全生产监管人员、应急救援人员开展有关培训，提升其预防和应对有色行业生产安全事故的意识和能力。

有色行业生产经营单位应按规定定期组织本单位应急救援队伍及高危作业人员开展安全培训工作，促使有关人员了解应急预案内容，熟悉应急职责，掌握风险防范技能和事故应急措施。8.3 应急演练

区应急局应在区政府领导和指示下，制定应急演练计划，定期组织开展应急演练工作，原则上至少每3年针对本预案组织1次应急演练，提高全区有色行业生产安全事故应急处置能力，应当根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式对本预案进行演练；针对重点单位，应当有针对性地经常组织开展应急演练；如预案发生重大调整，需及时按照新预案开展演练。

有色行业生产经营单位，应当每年至少组织1次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年组织1次现场处置方案演练，通过演练不断提高企业应急处置能力，并将演练情况报送行业主管部门及属地街镇。

# 9 预案管理

## 9.1 预案修订

区应急局负责建立应急预案评估制度，原则上至少每5年对本预案进行一次评估，并及时跟进评估结果进行修订，有关法律法规对预案修订周期另有规定的，从其规定。

有下列情形之一时，应当及时修订本预案并归档：

1. 依据的法律、法规、规章、标准及上位预案中有关规定发生重大变化的；
2. 应急指挥机构及其职责发生调整的；
3. 安全生产面临风险发生重大变化的；
4. 重要应急资源发生重大变化的；
5. 在应急演练和事故应急救援中发现需要修订预案重大问题的；
6. 编制单位认为应当修订的其他情况。

## 9.2 制定与解释

本预案由区应急局制定和解释。

## 9.3 评审、发布、备案

本预案经征求有关部门意见和组织专家评审后，报请区政府批准，以区政府办公室名义印发实施，并向社会公布，对确需保密内容，按有关保密规定执行。

本预案批准印发后由区应急局报市应急局备案。

# 10 责任与奖励

有色行业生产安全事故预防和应对工作实行行政领导负责制和责任追究制，纳入行政机关主要负责人和有关负责人绩效考核范围。对未按应急预案规定履行有关职责，导致事故发生或危害扩大的，或出现不服从上级政府统一指挥，迟报、瞒报、漏报生产安全事故信息，未及时组织开展自救和善后工作，截留、挤占、挪用应急资金等情况的，依照有关规定，对有关责任人依法给予行政处分。

区有色指办根据事故调查报告提请区委、区政府对在有色行业生产安全事故应急处置中做出贡献的部门单位、个人给予表扬或奖励。

11 附录

11.1术语解释

有色行业指除铁、锰、铬外其他金属的熔炼和加工，不包括有色金属矿山采选。

本预案有关数量的表述，“以上”含本数，“以下”不含本数。

11.2 綦江区规上有色金属企业名录

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 企业名称 | 企业地址 | 法人代表 | 备注 |
| 1 | 重庆吉恩冶炼有限公司 | 重庆市綦江区三江街道 | 郭本东 |  |
| 2 | 重庆有研重冶新材料有限公司 | 重庆市綦江区三江街道解放小区 | 李占荣 |  |
| 3 | 重庆哈斯特铝板带有限公司 | 重庆市綦江区古南街道工业园区北渡铝产业园 | 周十通 |  |
| 4 | 重庆恒亚实业有限公司 |  重庆市綦江工业园区北渡铝产业园 | 陈荣有 |  |
| 5 | 重庆金兰铝制品有限公司 | 重庆市綦江区工业园区北渡铝产业园 | 李志强 |  |
| 6 | 重庆犇腾铝业有限公司  | 重庆市綦江区北渡铝产业园A区  | 李安平 |  |
| 7 | 重庆市北方铝业有限公司 | 重庆市綦江区工业园区北渡产业园 | 曾文斌 |  |
| 8 | 重庆鑫电铝合金线缆有限公司 | 重庆市綦江区北渡铝工业园区 | 杜克学 |  |
| 9 | 重庆旗能电铝有限公司 | 重庆市綦江区古南街道北渡场110号 | 张敬中 |  |

## 11.3 安全生产应急救援专家名单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 专业组别 | 姓名 | 性别 | 职称 | 工作单位 | 从事专业 |
| 1 | 建筑施工 | 李 自 | 男 | 高级工程师 | 綦江区市政管理所 | 市政工程、建筑工程管理 |
| 2 | 熊世永 | 男 | 高级工程师 | 綦江区建筑工程检测中心 | 建筑工程质量及安全 |
| 3 | 吴 飞 | 男 | 高级工程师 | 綦江区发展和改革委员会 | 工程管理 |
| 4 | 陈阁林 | 男 | 教授级高级工程师 | 重庆明兴精锐实业（集团）有限公司 | 施工技术 |
| 5 | 白晓玲 | 女 | 高级工程师 | 重庆创实工程建设管理有限公司 | 建筑施工与监理 |
| 6 | 水文地质 | 谢显明 | 男 | 正高级工程师 | 綦江区规划和自然资源局 | 深基坑、高边坡、人工挖孔桩 |
| 7 | 民爆 | 田应策 | 男 | 民用爆破器材高级工程师注册安全工程师 | 重庆顺安爆破器材东溪分公司 | 安全管理 |
| 8 | 交通 | 令狐荣大 | 男 | 高级工程师 | 重庆綦江交通实业（集团）有限公司 | 道路与桥梁施工 |
| 9 | 张集海 | 男 | 高级工程师 | 綦江区交通局 | 道路桥梁技术与安全 |
| 10 | 机电冶炼 | 王 亮 | 男 | 注册安全工程师 | 重庆西跃机械制造有限公司 | 机械、金属冶炼、应急管理 |
| 11 | 王成君 | 男 | 副高级工程师 | 綦江区泰安注册安全工程师事务所有限公司 | 金属冶炼、应急管理、机械加工 |
| 12 | 陈蒲明 | 男 | 冶金冶炼高级工程师 | 重庆旗能电铝有限公司 | 冶金冶炼 |
| 13 | 王红军 | 男 | 注册安全工程师 | 綦江齿轮传动有限公司 | 机械 |
| 14 | 危化燃气 | 陈飞龙 | 男 | 高级工程师 | 重庆市金丰气体有限公司 | 应急救援、安全管理 |
| 15 | 尹建柏 | 男 | 高级工程师 | 重庆旗能电铝有限公司 | 化学、环保、工程监理 |
| 16 | 唐均伟 | 男 | 燃气工程高级工程师、注册安全工程师 | 重庆港华燃气有限公司 | 燃气安全管理 |
| 17 | 电力电气 | 李庆周 | 男 | 高级工程师 | 重庆旗能电铝有限公司 | 电气 |
| 18 | 特种设备 | 王顺祥 | 男 | 高级工程师 | 綦江区泰安注册安全工程师事务所有限公司 | 特种设备、应急管理 |
| 19 | 环保 | 周国新 | 男 | 高级工程师 | 綦江区生态环境局 | 环保、应急管理 |
| 20 | 消防 | 张绪勇 | 男 | 高级工程师 | 綦江区泰安注册安全工程师事务所有限公司 | 消防、应急管理 |
| 21 | 非煤矿山 | 程义伟 | 男 | 安全工程师 | 綦江区泰安注册安全工程师事务所有限公司 | 作业环境 |
| 22 | 应急救援 | 梁 平 | 男 | 国家注册安全工程师 | 綦江区应急局 | 工贸企业安全监管 |
| 23 | 代富恒 | 男 | 国家注册安全工程师 | 綦江区应急局 | 应急救援、安全管理 |
| 24 | 陈薪吉 | 男 | 工程师 | 綦江区蓝天救援队 | 防汛抗旱、地震地灾、水上应急救援 |

## 11.4 应急管理有关单位通讯录

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 联系方式 | 备注 |
| 1 | 区政府办公室 | 023—48662959 |  |
| 2 | 区人武部 | 023—87263600 |  |
| 3 | 区委宣传部 | 023—48662437 |  |
| 4 | 区委网信办 | 023—87260719 |  |
| 5 | 区发展改革委 | 023—48662278 |  |
| 6 | 区教委 | 023—85880808 |  |
| 7 | 区经济信息委 | 023—48662295 |  |
| 8 | 区公安局 | 023—85883000 |  |
| 9 | 区民政局 | 023—48662984 |  |
| 10 | 区财政局 | 023—48662397 |  |
| 11 | 区规划自然资源局 | 023—85890000 |  |
| 12 | 区生态环境局 | 023—48662014 |  |
| 13 | 区住房城乡建委 | 023—48678575 |  |
| 14 | 区城市管理局 | 023—48652186 |  |
| 15 | 区交通局 | 023—85886000 |  |
| 16 | 区水利局 | 023—48612224 |  |
| 17 | 区农业农村委 | 023—85880543 |  |
| 18 | 区商务委 | 023—61280386 |  |
| 19 | 区文化旅游委 | 023—48678208 |  |
| 20 | 区卫生健康委 | 023—85895000 |  |
| 21 | 区应急局 | 023—61271258 |  |
| 22 | 区国资委 | 023—81713210 |  |
| 23 | 区气象局 | 023—48665383 |  |
| 24 | 区融媒体中心 | 023—87265530 |  |
| 25 | 区消防救援支队 | 023—81710119 |  |
| 26 | 武警綦江中队 | 023—87263600 |  |
| 27 | 古南街道 | 023—48658700 |  |
| 28 | 文龙街道 | 023—85880300 |  |
| 29 | 三江街道 | 023—48208222 |  |
| 30 | 新盛街道 | 023—61288500 |  |
| 31 | 通惠街道 | 023—48882700 |  |
| 32 | 石角镇 | 023—48250001 |  |
| 33 | 东溪镇 | 023—48752001 |  |
| 34 | 赶水镇 | 023—48772223 |  |
| 35 | 丁山镇 | 023—48757001 |  |
| 36 | 安稳镇 | 023—48826281 |  |
| 37 | 扶欢镇 | 023—61270008 |  |
| 38 | 永城镇 | 023—48489098 |  |
| 39 | 中峰镇 | 023—48469760 |  |
| 40 | 打通镇 | 023—48700488 |  |
| 41 | 石壕镇 | 023—48740007 |  |
| 42 | 永新镇 | 023—48460049 |  |
| 43 | 三角镇 | 023—48400009 |  |
| 44 | 隆盛镇 | 023—48480003 |  |
| 45 | 郭扶镇 | 023—48430002 |  |
| 46 | 篆塘镇 | 023—48229000 |  |
| 47 | 横山镇 | 023—48406451 |  |

## 11.5 区级物资装备台账

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 物资装备名称 | 单位 | 数量 | 备注 |
| 1 | 48平方米指挥帐篷 | 顶 | 1 |  |
| 2 | 折叠指挥桌 | 张 | 8 |  |
| 3 | 折叠椅 | 把 | 12 |  |
| 4 | 便携式发电机 | 台 | 1 |  |
| 5 | 便携式LED防爆移动照明 | 台 | 1 |  |
| 6 | 帐篷灯 | 个 | 1 |  |
| 7 | 摄录望远镜 | 个 | 1 |  |
| 8 | 便携一体机 | 台 | 1 |  |
| 9 | 移动音箱 | 个 | 1 |  |
| 10 | 便携投影仪 | 台 | 1 |  |
| 11 | 器材箱 | 个 | 2 |  |
| 12 | 防爆执法记录仪 | 个 | 2 |  |
| 13 | 激光笔 | 支 | 1 |  |
| 14 | 喊话器 | 个 | 1 |  |
| 15 | 录音笔 | 支 | 1 |  |
| 16 | 抢险救援头盔 | 顶 | 5 |  |
| 17 | 防爆强光手电筒 | 支 | 5 |  |
| 18 | 防毒全面罩 | 个 | 5 |  |
| 19 | 多功能救生衣 | 套 | 5 |  |
| 20 | 水域救援头盔 | 顶 | 5 |  |
| 21 | 腰挂式抛绳包 | 个 | 5 |  |
| 22 | 空气呼吸器 | 个 | 4 |  |
| 23 | 水上救援飞翼 | 艘 | 1 |  |
| 24 | 全量程气体检测仪 | 个 | 1 |  |
| 25 | 北斗卫星电话 | 台 | 2 |  |
| 26 | 防爆数字对讲机 | 个 | 10 |  |
| 27 | 智能眼镜 | 副 | 1 |  |
| 28 | 智能头盔 | 顶 | 1 |  |
| 29 | 应急指挥桌面终端 | 套 | 1 |  |
| 30 | 75寸1080P视频高清触控大屏 | 台 | 1 |  |
| 31 | 无人机 | 台 | 2 |  |
| 32 | 救灾帐篷 | 顶 | 286 |  |
| 33 | 冬棉被 | 床 | 2116 |  |
| 34 | 夏棉被 | 床 | 1846 |  |
| 35 | 棉大衣 | 件 | 665 |  |
| 36 | 彩条布 | 平方米 | 2400 |  |
| 37 | 零星衣物 | 件 | 745 |  |
| 38 | 折叠床 | 张 | 195 |  |
| 39 | 雨衣 | 件 | 19 |  |
| 40 | 床上三件套 | 套 | 276 |  |
| 41 | 睡袋 | 个 | 250 |  |
| 42 | 应急灯 | 个 | 60 |  |
| 43 | 迷彩服 | 件 | 200 |  |
| 44 | 毛巾被 | 件 | 500 |  |
| 45 | 高扬程水泵 | 台 | 3 |  |
| 46 | 油锯 | 把 | 18 |  |
| 47 | 便携式消防水泵 | 台 | 5 |  |
| 48 | 配套水带 | 米 | 4220 |  |
| 49 | 移动水池 | 个 | 7 |  |
| 50 | 火场照明设备 | 套 | 2 |  |
| 51 | 台式水泵 | 台 | 1 |  |
| 52 | 单兵帐篷 | 套 | 20 |  |
| 53 | 背包防潮睡垫充气床 | 个 | 20 |  |
| 54 | 攀登绳 | 条 | 5 |  |
| 55 | 手提式防爆探照灯 | 个 | — |  |
| 56 | 军用消防铲 | 把 | 15 |  |
| 57 | 多功能水壶 | 个 | 50 |  |
| 58 | 头灯 | 个 | 290 |  |
| 59 | 望远镜 | 个 | 1 |  |
| 60 | 点火器 | 个 | 4 |  |
| 61 | 铁制弯直砍刀 | 把 | 20 |  |
| 62 | 铁扫把 | 把 | 30 |  |
| 63 | 斧头 | 把 | 40 |  |
| 64 | 雷达生命探测仪 | 台 | 1 |  |
| 65 | 水下声呐探测仪 | 台 | 1 |  |
| 66 | 浮力马夹带绳包 | 件 | 20 |  |
| 67 | 水域救援头盔 | 个 | 20 |  |
| 68 | 救援绳索 | 套 | 5 |  |
| 69 | 水下潜水救援装备 | 套 | 3 |  |
| 70 | 救生抛投器 | 个 | 26 |  |
| 71 | 4.2米橡皮艇及30匹马力舷外机 | 套 | 5 |  |
| 72 | 3.8米橡皮艇及15匹马力舷外机 | 套 | 26 |  |
| 73 | 船用拖车 | 辆 | 5 |  |
| 74 | 编织袋 | 个 | 1000 |  |
| 75 | 土工布 | 卷 | 8 |  |
| 76 | 钢丝笼 | 捆 | 2 |  |
| 77 | 救生衣 | 件 | 600 |  |
| 78 | 救生圈 | 个 | 500 |  |
| 79 | 充气救援担架 | 个 | 6 |  |
| 80 | 气动抛投器 | 个 | 3 |  |
| 81 | 发电机 | 台 | 11 |  |
| 82 | 深井潜水泵 | 台 | 3 |  |
| 83 | 照明灯 | 套 | 6 |  |
| 84 | 扩音喇叭 | 套 | 3 |  |
| 85 | 安全帽 | 个 | 30 |  |
| 86 | 自吸泵 | 台 | 6 |  |
| 87 | 离心泵 | 台 | 5 |  |
| 88 | 抽水机 | 台 | 25 |  |
| 89 | 储水袋 | 个 | 14 |  |
| 90 | 工程机械装备 | 台（套） | 242 |  |
| 91 | 履带式挖掘机 | 台 | 150 |  |
| 92 | 轮式挖掘机 | 台 | 20 |  |
| 93 | 装载机 | 台 | 18 |  |
| 94 | 特种设备拖车 | 台 | 13 |  |
| 95 | 吊车 | 台 | 15 |  |
| 96 | 推土机 | 台 | 2 |  |
| 97 | 抓渣车 | 辆 | 2 |  |
| 98 | 抽排水洒水车 | 辆 | 1 |  |
| 99 | 发电抽排水车 | 辆 | 1 |  |
| 100 | 升降机 | 台 | 2 |  |
| 101 | 抽污泥泵 | 台 | 2 |  |
| 102 | 高压冲洗消防泵 | 台 | 2 |  |
| 103 | 高压冲洗坦龙 | 台 | 1 |  |
| 104 | 管道机器人 | 套 | 1 |  |
| 105 | 清淤抓渣机 | 台 | 2 |  |
| 106 | 便携式抽水泵 | 台 | 10 |  |

## 11.6 事故分级

根据有色行业生产安全事故造成的人员伤亡或者直接经济损失，事故等级由低到高划分为Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较大）、Ⅱ级（重大）和Ⅰ级（特别重大）四个级别，详见下表。

|  |  |
| --- | --- |
| 事故等级 | 划分标准 |
| Ⅳ级（一般） | 造成3人以下死亡（含失踪），或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故。 |
| Ⅲ级（较大） | 造成3人以上10人以下死亡（含失踪），或者10人以上50人以下重伤（包括急性中毒），或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故。 |
| Ⅱ级（重大） | 造成10人以上30人以下死亡（含失踪），或者50人以上100人以下重伤（包括急性中毒），或5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故。 |
| Ⅰ级（特别重大） | 指造成30人以上死亡（含失踪），或者100人以上重伤（包括急性中毒），或者1亿元以上直接经济损失的事故。 |

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委机关，

区法院，区检察院，区人武部。

重庆市綦江区人民政府办公室 2022年7月14日印发